



*Prefettura di Pavia*  
*Ufficio territoriale del Governo*



# **« LA GESTIONE ASSOCIATA OBBLIGATORIA DI FUNZIONI E SERVIZI COMUNALI NEI COMUNI FINO A 5.000 ABITANTI »**

**VENERDI' 27 GIUGNO 2014**  
**Aula Magna della Questura**  
**PAVIA**

# Programma

- *Saluto del Prefetto di Pavia* **Dott.ssa Giuseppa STRANO**

Relazioni:

- **Maria Laura BIANCHI** - *Vice Prefetto, Dirigente area II Prefettura di Pavia*  
«Il quadro legislativo di riferimento rispetto agli obblighi di gestione associata delle funzioni comunali»
- **Roberto Daffonchio** - *Regione Lombardia - Dirigente Sede Territoriale di Pavia*  
«Il monitoraggio delle convenzioni per la gestione associata delle funzioni obbligatorie comunali in provincia di Pavia»
- **Ezio GUERCI** - *Consulente di LEGAUTONOMIE*  
«Modelli organizzativi e sistemi di governance delle gestioni associate»
- **Marco POMPILIO** - *Comitato scientifico della Fondazione Romagnosi*  
«Funzioni di area vasta in Provincia di Pavia alla luce della Legge 56/2014»

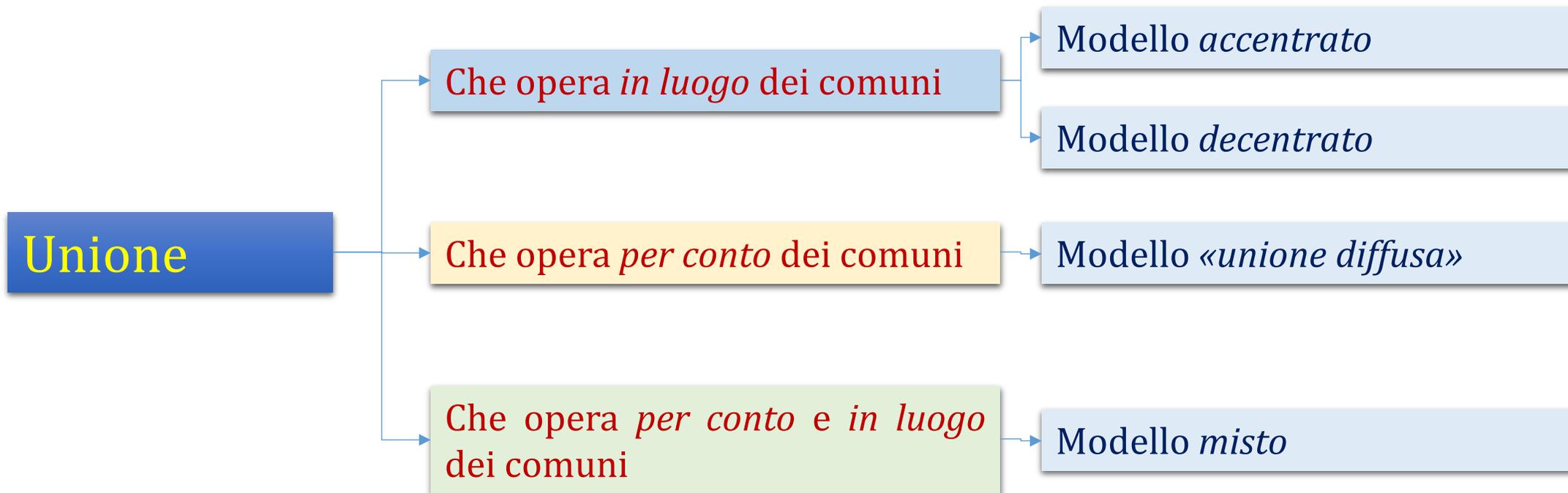
# Premessa

La normativa attuale impegna le amministrazioni a scegliere quale tipo di forma di gestione associata utilizzare e quali caratteristiche essa debba avere.

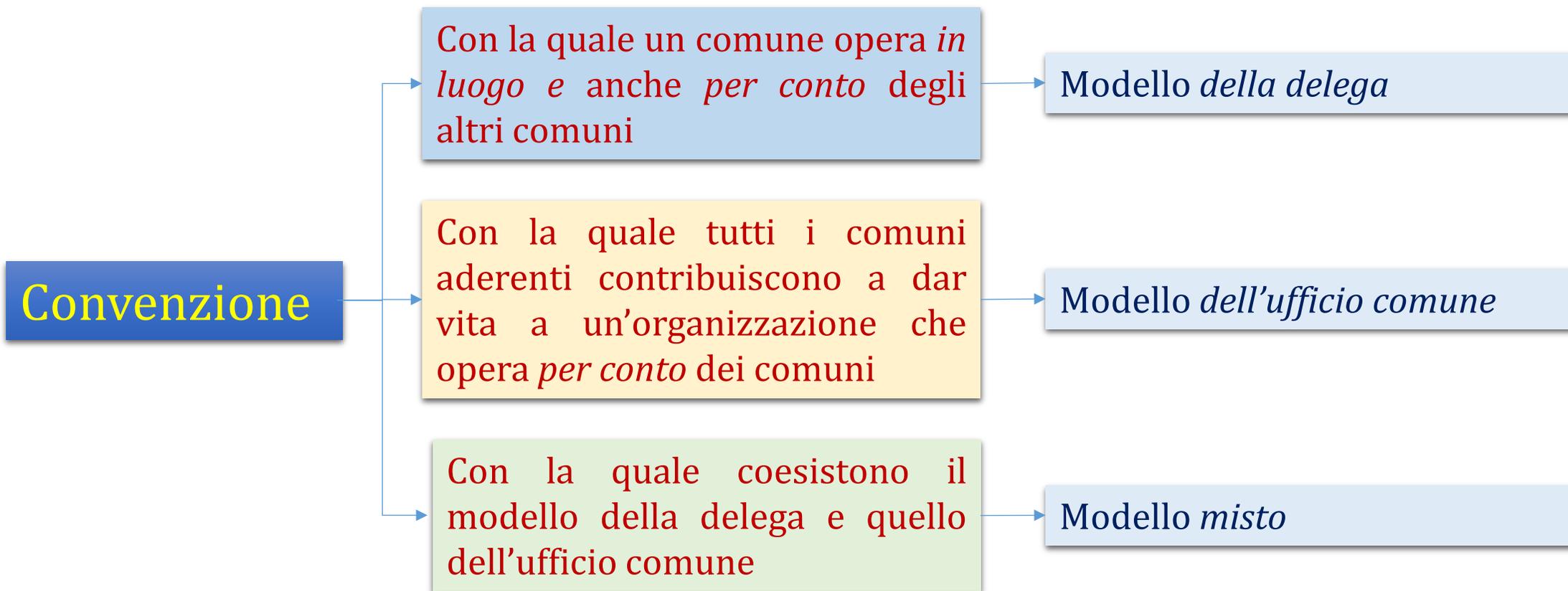
# I modelli possibili

Nella nostra esperienza attuativa esistono differenziati modelli organizzativi di unione e altrettanto differenziati modelli organizzativi che possono scaturire dalle convenzioni.

# I modelli possibili: le unioni



# I modelli possibili: le convenzioni



# I modelli possibili: il quadro delle alternative

Modello *accentrato*

Modello *decentrato*

Modello «*unione diffusa*»

Modello *misto*

**Unione**

**Convenzione**

Modello *della delega*

Modello *dell'ufficio comune*

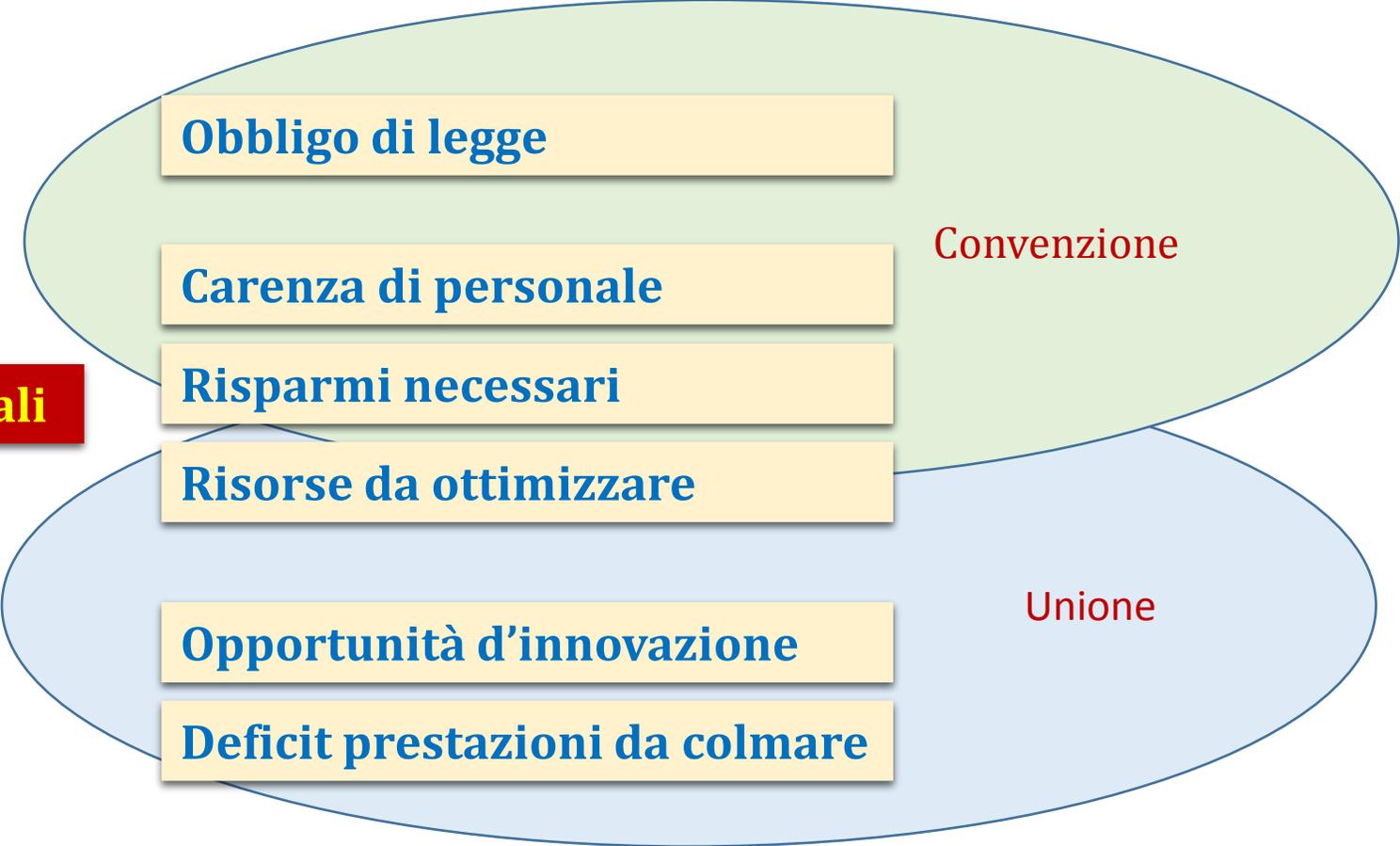
Modello *misto*

# I modelli possibili: le motivazioni



# I modelli possibili: i domini di scelta

**Motivazioni reali**



# I modelli possibili: le paure

## Le paure

**Il Sindaco e la Giunta non decidono più niente**

**Il Consiglio comunale è completamente esautorato**

**I dipendenti devono trasferirsi**

**Le posizioni organizzative perdono l'incarico**

**Nei posti chiave non ci sarebbero soggetti di fiducia del Sindaco**

**«Qualcuno che risponde ad un altro Sindaco mette le mani sul mio comune»**

**Diminuisce il numero dei Segretari**

**Si creano condizioni di disagio per i cittadini**

# I modelli possibili - Le paure – Le possibili soluzioni

|  |
|--|
| Il Sindaco e la Giunta non decidono più niente                           |
| Il Consiglio comunale è completamente esaurito                           |
| I dipendenti devono trasferirsi  |
| Le posizioni organizzative perdono l'incarico                            |
| Nei posti chiave non ci sarebbero soggetti di fiducia del Sindaco        |
| «Qualcuno che risponde ad un altro Sindaco mette le mani sul mio comune» |
| Diminuisce il numero dei Segretari                                       |
| Si creano condizioni di disagio per i cittadini                          |

## Le possibili soluzioni

Di forma amministrativa

Di «governance»

Di carattere organizzativo

Convenzioni: privilegiare il modello *dell'Ufficio comune*

Convenzioni: in subordine il modello *misto*

Unioni: privilegiare il carattere principalmente *organizzativo* dell'Unione, lasciando agli organi dei Comuni le funzioni decisionali sul loro territorio

# I modelli possibili - Le paure – Le possibili soluzioni

|  |
|--|
| Il Sindaco e la Giunta non decidono più niente                           |
| Il Consiglio comunale è completamente esaurito                           |
| I dipendenti devono trasferirsi  |
| Le posizioni organizzative perdono l'incarico                            |
| Nel posto chiave non ci sarebbero soggetti di fiducia del Sindaco        |
| «Qualcuno che risponde ad un altro Sindaco mette le mani sul mio comune» |
| Diminuisce il numero dei Segretari                                       |
| Si creano condizioni di disagio per i cittadini                          |

## Le possibili soluzioni

Di forma amministrativa

Convenzioni: prevedere che l'organo di coordinamento dei Sindaci abbia esclusive competenze di organizzazione dell'ufficio comune

Di «governance»

Unioni: prevedere *comunque* un organo che raggruppi tutti i Sindaci, con funzioni di *vera* Giunta

Di carattere organizzativo

Unioni: laddove ci siano le condizioni politiche, prevedere che l'incarico di Presidente sia ricoperto a rotazione da tutti i sindaci

# I modelli possibili - Le paure – Le possibili soluzioni

|  |
|--|
| Il Sindaco e la Giunta non decidono più niente                           |
| Il Consiglio comunale è completamente esaurito                           |
| I dipendenti devono trasferirsi  |
| Le posizioni organizzative perdono l'incarico                            |
| Nei posti chiave non ci sarebbero soggetti di fiducia del Sindaco        |
| «Qualcuno che risponde ad un altro Sindaco mette le mani sul mio comune» |
| Diminuisce il numero dei Segretari                                       |
| Si creano condizioni di disagio per i cittadini                          |

## Le possibili soluzioni

Di forma amministrativa

Unioni e Convenzioni: ricercare la definizione di modelli organizzativi che confermino gli incarichi di PO, pur con modifiche nelle competenze assegnate

Di «governance»

Unioni e Convenzioni: se ci sono le condizioni organizzative, prevedere un coordinamento di direzione composto dai segretari

Di carattere organizzativo

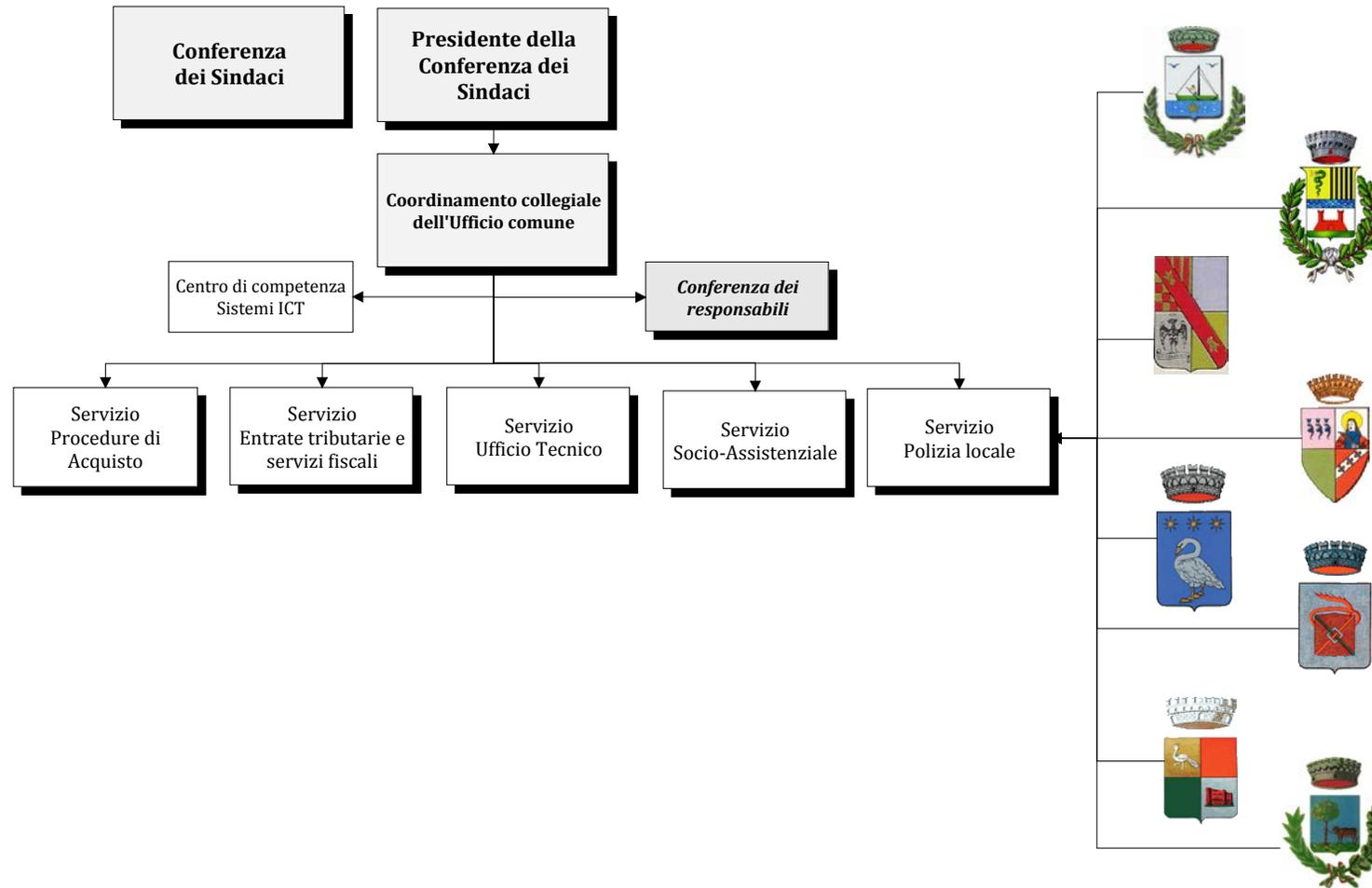
Unioni e Convenzioni: definire modello organizzativo basato sull'impiego massivo di tecnologie che permettano l'indifferenza delle sedi di lavoro

Unioni e Convenzioni: le sedi comunali permangono tutte aperte e presidiate, possibilmente anche esercitanti funzioni di Enti terzi

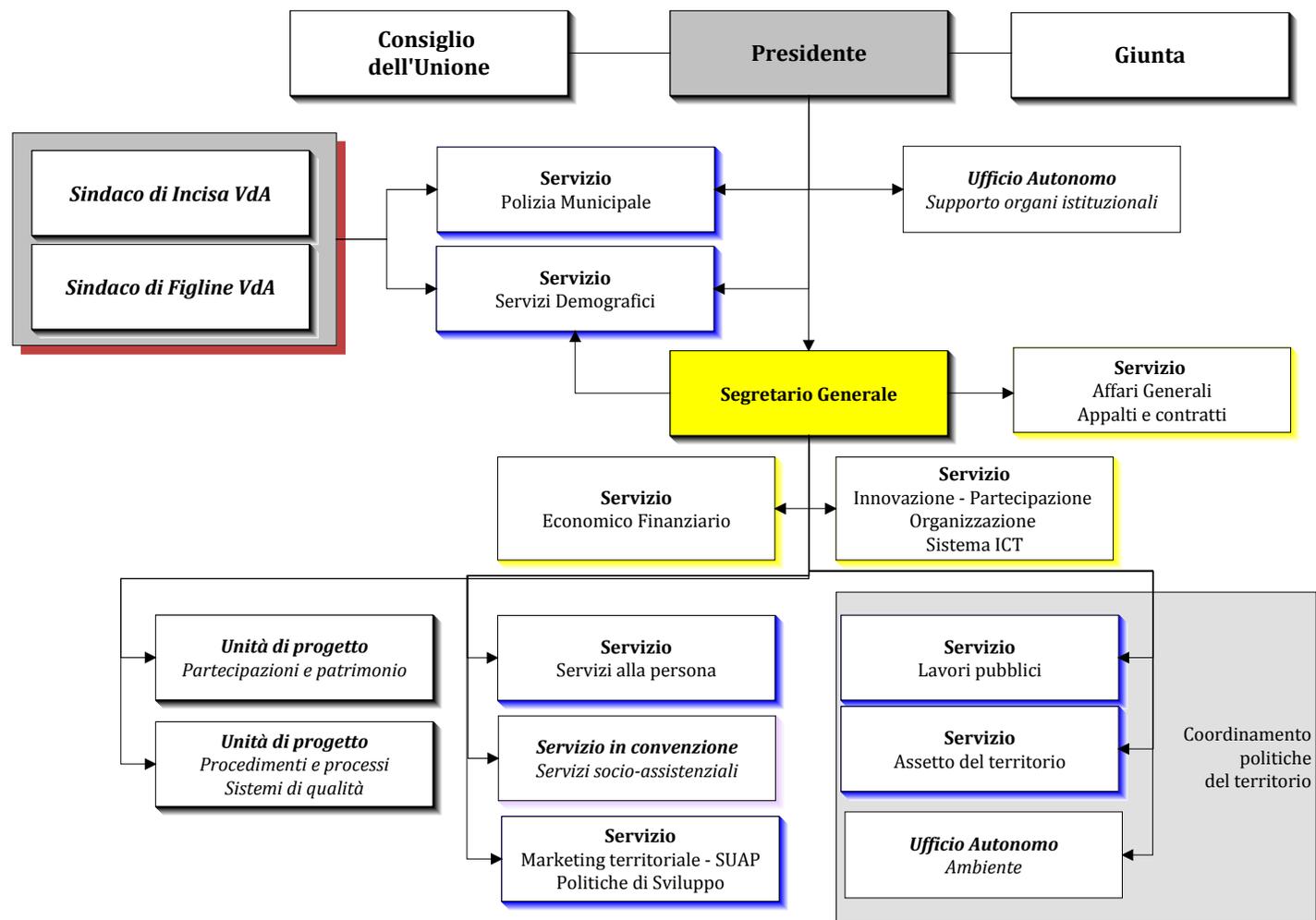
Convenzioni: prevedere il gradimento di ogni sindaco rispetto alla nomina dei Responsabili dei servizi dell'Ufficio comune

Unioni: promuovere la progressiva unificazione delle dotazioni organiche

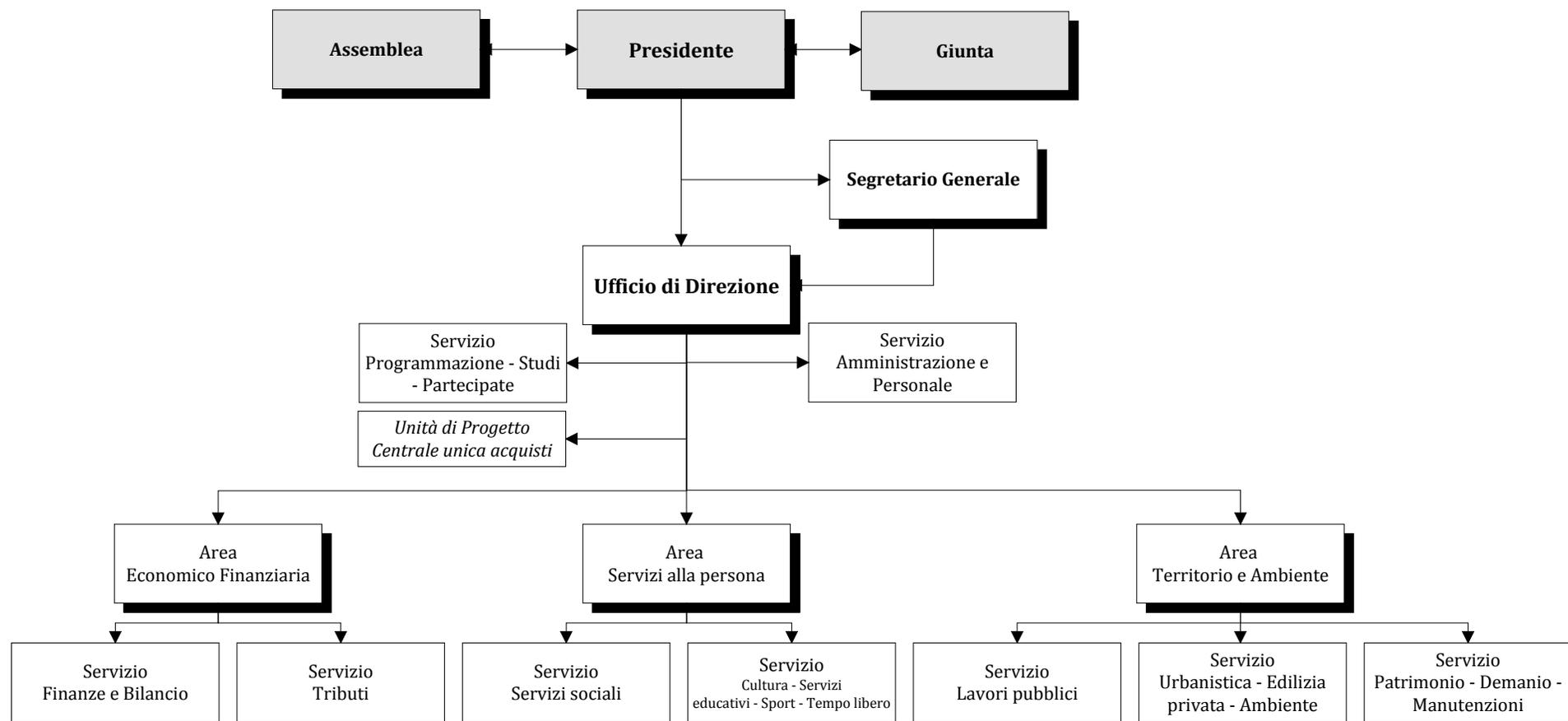
# I modelli possibili – Esempi – Convenzione – Ufficio comune



# I modelli possibili – Esempi – Unione



# I modelli possibili – Esempi – Unione



*Grazie per l'attenzione*