

Budget annuale 2021

Programma delle attività

La Fondazione Giandomenico Romagnosi (FGR) intende consolidare nel 2021 la propria azione di riflessione, elaborazione e restituzione sui temi e le questioni strategiche del governo locale attraverso l'allestimento di convegni, giornate di studio e approfondimenti tematici. Al contempo, si prevede di investire ulteriormente sull'erogazione di giornate formative, non soltanto rivolte agli Enti Locali, ma anche a Università, società partecipate dagli enti pubblici, organizzazioni di categoria e ordini professionali.

Dal punto di vista delle modalità operative, il 2021 risulterà particolarmente importante per valorizzare gli sviluppi recenti in due principali direzioni, tra loro collegate.

Da una parte, verrà perseguito un ulteriore ampliamento del raggio d'azione spaziale, con il coinvolgimento di istituzioni, enti, realtà operative e personale anche al di fuori del contesto della Provincia di Pavia. Per quanto, infatti, la Fondazione Romagnosi nasca come soggetto fortemente radicato sul territorio, le dinamiche più recenti hanno visto l'intensificarsi di opportunità di collaborazione e networking con interlocutori esterni (ad es. ATS Milano, Regione Lombardia, Fondazione Globus et Locus, Comune di Mantova, LGH Linea Group Holding Spa, CGIL) che possono significativamente arricchire le prospettive di sviluppo future, sia da un punto di vista scientifico, sia da quello delle fonti di entrata.

Dall'altra, in termini di modalità d'erogazione, si proseguirà nell'approfondire le opportunità offerte dalla didattica a distanza che, nell'ultimo periodo, caratterizzato dall'emergenza pandemica, ha rappresentato il principale, se non unico, metodo di proposta dei corsi e delle attività seminariali. La precisa volontà non è quella di soppiantare le attività in presenza, ritenute ancora uno strumento fondamentale per garantire un'efficace trasmissione delle conoscenze e stimolare un'adeguata fertilizzazione incrociata tra aspetti teorici e approcci pratici, ma quello di arricchire le opportunità di fruizione, andando incontro alle esigenze di una platea più vasta di soggetti. In questa direzione, tre strumenti già sviluppati nel 2020 verranno ulteriormente implementati: i) la piattaforma Zoom-pro, che ha garantito l'erogazione, registrazione e rendicontazione di gran parte dell'attività formativa e seminariale della FGR dell'ultimo anno, dimostrando affidabilità e versatilità funzionali; ii) la valorizzazione a fini didattici della piattaforma di *e-learning* sviluppata in collaborazione con il Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali e il Servizio Innovazione Didattica e Comunicazione Digitale dell'Università degli Studi di Pavia, che rende possibile la costruzione di percorsi formativi in modalità mista, con incontri in presenza e l'utilizzo di forme di apprendimento a distanza, attraverso le quali gli iscritti possono visualizzare video, scaricare materiali didattici di approfondimento ed effettuare test di autovalutazione (come già sperimentato nel 2020 per i corsi di formazione online "Reti, digitalizzazione e trasparenza nelle pubbliche amministrazioni" e "Modernizzazione della PA e lavoro pubblico"); iii) la valorizzazione del protocollo d'intesa siglato nel 2020 con la Società Appleby Srl, finalizzato a 'promuovere e rafforzare un'offerta formativa dedicata alle pubbliche amministrazioni centrali e locali, con particolare riferimento al territorio di Pavia e provincia, che abbia caratteristiche di innovazione digitale riguardo alla modalità di erogazione e fruizione'.

Tali prospettive, proprio per la versatilità e flessibilità che possono assicurare, vengono viste anche come utili strumenti per garantire più ampie possibilità di coinvolgimento per dipendenti pubblici, amministratori locali e professionisti, caratterizzati da una crescente difficoltà a seguire percorsi formativi che prevedono un prolungato impegno temporale, senza tuttavia rinunciare ad appuntamenti in presenza e all'interazione diretta tra discenti e docenti.

Un settore su cui si continuerà ad investire è quello dell'assistenza tecnica e dell'affiancamento dei partner e di soggetti terzi in attività progettuali e di studio, che ha visto negli ultimi anni un



significativo intensificarsi dell'azione della FGR, soprattutto nel campo dei Bilanci partecipativi, dell'associazionismo comunale, dello spreco alimentare e delle analisi sulla competitività e attrattività dei territori.

Si proseguirà anche nello sviluppo di approfondimenti analitici e di ricerca sui principali temi oggetto delle attività della FGR, che potranno trovare un primo e più immediato riscontro nella Collana dei Quaderni della Fondazione e nelle Note Brevi, disponibili in *open access* sul sito istituzionale, che sono ormai divenute un importante strumento di diffusione e confronto sui temi di riferimento della FGR. Proprio la fase di crisi sanitaria sperimentata nel 2020 ha stimolato l'intensificarsi delle riflessioni sui temi che, in tali circostanze eccezionali, più da vicino coinvolgono le pubbliche amministrazioni, in generale, e i governi locali, in particolare, dando luogo ad una serie di analisi di particolare ampiezza e rilevanza.

La FGR continuerà anche a prendere parte, attraverso i contributi dei membri del proprio Comitato scientifico e il proprio supporto tecnico, ad altre pubblicazioni inerenti al governo locale, consolidando, in particolar modo, la propria partnership sinergica con le iniziative del Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali dell'Università di Pavia. Tali iniziative si sono sinora concretizzate in una serie di pubblicazioni di rilievo nazionale relative, in particolar modo, a due filoni tematici: l'associazionismo comunale nel contesto del riassetto territoriale multilivello; e i temi dell'anticorruzione, dell'etica e della trasparenza amministrativa, tipicamente affrontati attraverso una lente multidisciplinare.

Il 2021 prevede anche il rinnovo delle cariche di Presidente e dell'altro membro non permanente del Cda. Si tratta di un momento importante che potrà contribuire a stimolare un ripensamento, in chiave migliorativa e di nuovo impulso, alle attività della FGR.

Conferenza Romagnosi

Si prevede di arrivare alla "calendarizzazione" della XII Conferenza Romagnosi nella prima metà dell'anno. La Conferenza era già stata programmata per il 26 di novembre 2020, con l'intervento principale del prof. Enzo Balboni sul tema 'Le autonomie locali risorsa per la nazione' a cui sarebbero seguite una serie di note di commento. La recrudescenza degli effetti dell'infezione da Coronavirus ha suggerito di posticipare l'evento, assecondando la stessa richiesta del relatore di poter realizzare l'appuntamento in presenza, come da sempre avvenuto per le precedenti Conferenze Romagnosi.

Stante la necessità di monitorare l'evolvere degli eventi, si conferma l'importanza del tema prescelto che permetterà di rendere l'appuntamento un momento di riflessione a 360 gradi sul ruolo delle autonomie locali e sulle sfide che le attendono in questa particolare fase di emergenza, caratterizzata, tra gli altri aspetti, anche da forti spinte centralistiche.

Convegni, seminari e azioni di diffusione

Si prevede la realizzazione di una serie di incontri seminariali e di riflessione aperti al pubblico su tematiche già definite o ancora da definire in base alle indicazioni che emergeranno dal Comitato scientifico, dagli Enti fondatori e dai Partecipanti istituzionali. Le linee tematiche privilegiate, seppur non in modo esclusivo, sono di seguito brevemente descritte.

- Disciplina in tema di anticorruzione e trasparenza, sui cui si è già proficuamente concentrata l'attività della Fondazione nel triennio precedente. L'approccio sarà in particolar modo finalizzato a mettere a confronto le esperienze e prassi operative delle principali Amministrazioni pubbliche del territorio, facendo emergere criticità comuni e *best practice* di riferimento. In tale direzione verranno valorizzate le esperienze sviluppate negli anni precedenti con interlocutori



quali: ATS Milano, Comune di Pavia, Comune di Broni, Università di Pavia, Ordine degli Avvocati di Pavia, Ordine dei Medici di Pavia.

- La riforma dell'impiego pubblico e la spinta al cambiamento organizzativo come strumenti della modernizzazione della PA, con particolare riferimento alle interazioni reciproche tra questi temi e la crisi pandemica.

- La digitalizzazione della PA e il potenziale contributo dell'intelligenza artificiale per l'affermazione di un nuovo rapporto tra cittadino e amministrazioni locali.

- La gestione associata delle funzioni, con il fine di stimolare il dibattito su uno dei temi cruciali del governo locale. A tal riguardo, è da guardare con interesse l'opportunità di sviluppare ulteriori iniziative congiunte con il Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali sia in termini di momenti di riflessione, sia di eventi laboratoriali e di scambio di buone pratiche. Particolare attenzione verrà diretta, in tale ambito, al ruolo delle Comunità montane, valorizzando il coinvolgimento della Comunità Montana dell'Oltrepò Pavese.

- Il tema dello spreco alimentare, attraverso lo sviluppo del progetto "PAZ - Pavia Anno Zero Né Sprechi Né Avanzi" e del nuovo progetto Radici-Rete antispreco per il diritto al cibo, recentemente finanziato dal Fondazione Cariplo.

- Il tema dei servizi pubblici locali e delle società partecipate dalle amministrazioni pubbliche, che rappresenta, anche a livello locale, uno snodo chiave (e anche critico) dei modelli organizzativi dell'intervento pubblico.

- Il tema della tutela della salute, declinato attraverso diversi approcci analitici e operativi: medico scientifico, giuridico e professionale, gestionale e organizzativo, culturale e in termini di benessere.

- Il tema della gestione dell'ambiente, con particolare riferimento alle declinazioni più vicine al governo locale: gestione igiene urbana e servizi idrici, sostenibilità urbana e città sostenibili, turismo responsabile e sostenibile, valutazione ambientale strategica, pianificazione energetico-ambientale, valutazioni d'impatto ambientale e sanitario, responsabilità civile e penale degli amministratori in campo ambientale.

- Il tema delle politiche sociali e di contrasto alla povertà, su cui la FGR ha già attivato importanti riflessioni e momenti di approfondimento nel 2020, contribuendo all'uscita di uno dei numeri della serie 'Idee per ripartire' edita dall'Università di Pavia (<http://news.unipv.it/?p=52293>).

- Il tema delle politiche di sviluppo locale, con l'organizzazione di momenti di confronto ed elaborazione progettuale sui principali elementi di forza/debolezza che caratterizzano il nostro territorio. In particolare, la Fondazione Romagnosi intende organizzare nella prima parte del prossimo anno una giornata di riflessione sul tema degli investimenti pubblici e delle relative fonti di finanziamento. Tale momento pare di particolare importanza nella prospettiva di saper cogliere le opportunità che si apriranno con la fase discendente del programma Next Generation EU, attraverso il quale verranno indirizzate risorse determinanti per costruire territori più ecologici, digitali e resilienti. Non un appuntamento "accademico", ma di politica economica e di governo locale, con la partecipazione della Provincia di Pavia, dei maggiori Comuni, dell'Università e del San Matteo, nonché dei partiti, dei sindacati e delle associazioni del volontariato.

La FGR rimane aperta a qualsiasi richiesta di assistenza e affiancamento scientifico per l'organizzazione di ulteriori eventi da parte di Fondatori e Partecipanti Istituzionali. L'effettiva caratterizzazione quali-quantitativa dell'attività convegnistica e seminariale dipenderà con ogni evidenza dal quadro complessivo delle risorse disponibili e dalla necessità di fare ricorso a risorse esterne. A riguardo va osservato che le attività culturali e di approfondimento scientifico (convegni, indagini e focus scientifici, Quaderni e altre pubblicazioni) contribuiscono ad accrescere il nome e la reputazione della FGR e ne rappresentano certamente un importante asse di azione,

anche per il futuro. Esse comportano congiuntamente costi finanziari (per pubblicazioni, per le trasferte e il vitto dei conferenzieri, per il materiale divulgativo) e impegnano in termini di costo opportunità risorse umane dedicabili alle attività onerose. Va quindi ricercato un equilibrio tra questa componente di attività e quella svolta a titolo oneroso.

Nella previsione di budget sotto riportata si fa quindi riferimento ad una ipotesi minima, mentre ulteriori risorse finalizzate provenienti da altre fonti potranno essere utilizzate per potenziare e arricchire il quadro di base.

Attività formative

Comune di Pavia.

Verrà proseguita l'attività di interlocuzione e collaborazione, già attivata nel 2020, con l'Assessorato di riferimento e con il Segretario Generale per la formazione interna al fine di individuare i principali bisogni formativi e le attività in grado di soddisfarli.

Università di Pavia.

La FGR è partner organizzativo del Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali nella proposta della prima edizione del Master Universitario di II livello in 'Amministrazione territoriale e politiche di sviluppo locale' finalizzato a mettere a sistema le numerose e sfaccettate competenze presenti presso l'Università di Pavia e il territorio su questi temi. Il Master, di durata annuale (1.500 ore totali - 60 CFU), è articolato in: didattica frontale, esercitazioni pratiche, tirocinio ed elaborazione di un project work presso *Comuni, Unioni di Comuni della Lombardia, Comunità montane, Province, Città metropolitana di Milano e Regione Lombardia*. La FGR, come già avvenuto per tutte le precedenti attività svolte in collaborazione con l'Università di Pavia, affianca l'Ateneo con un compito di coordinamento gestionale e amministrativo, nonché nella raccolta dei materiali e nel coadiuvare la delicata fase di interfaccia con i partecipanti.

La FGR è partner organizzativo del Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali nella proposta della prima edizione dell'International Spring School in Digital Governance, organizzata in collaborazione con il Centro Interdipartimentale di Ricerca "Organizzazione e Governance della Pubblica Amministrazione" dell'Università di Pavia e il Dipartimento di Medicina Interna e Terapia Medica dell'Ateneo pavese. Il Corso ha l'obiettivo di condurre i partecipanti in un percorso di comprensione dell'impatto delle nuove tecnologie sui processi organizzativi, affrontando argomenti quali la trasformazione digitale e l'adeguamento tecnologico con un taglio seminariale, fondato sul trasferimento di best practice e metodologie replicabili nelle organizzazioni di appartenenza dei frequentanti. La School è stata congeniata sull'esigenza di sviluppare competenze manageriali propedeutiche a governare i cambiamenti digitali all'interno delle aziende e delle amministrazioni, mediante una preparazione trasversale e multidisciplinare sulle dimensioni dell'analisi dei big data, del rischio cibernetico e dell'utilizzazione dell'intelligenza artificiale e degli algoritmi, ma anche con riferimento alle potenziali applicazioni in ambito organizzativo e gestionale.

La FGR affiancherà anche nel 2021 il Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali nell'organizzazione di eventi laboratoriali indirizzati ai Comuni e alle Comunità montane sui temi della gestione associata e del riassetto organizzativo.

Provincia di Pavia.

La Fondazione Romagnosi ha sottoposto un'articolata Proposta formativa dedicata ai dipendenti e amministratori dell'ente. Tale proposta contiene una serie di tematiche e linee d'approfondimento che sono state ritenute di interesse e pertinenza rispetto alle competenze dell'ente provinciale. Non



si sono avuti feedback o particolari elementi di riscontro rispetto a tale quadro per cui si renderà necessaria una nuova fase di confronto e interazione.

Verranno proposti/concordati specifici momenti formativi per ognuno dei Partecipanti Istituzionali della FGR da tenersi presso le rispettive sedi in base alle esigenze tematiche e organizzative da questi ultimi manifestate.

Verranno valutate le richieste di coinvolgimento provenienti da enti terzi in base ai contenuti proposti e alla sostenibilità tecnico-finanziaria della loro realizzazione. Importanti prospettive di collaborazione in ambito formativo sono in corso e andranno proseguite con le seguenti realtà: ATS Milano, Comunità Montana Oltrepò pavese, Comune di Belgioioso, Comune di Broni, Comune di Gambolò, Ordine dei Medici di Pavia.

A completamento delle attività previste per i singoli enti, verranno raccolte nei primi mesi del 2021, attraverso il contributo fondamentale del Comitato scientifico, una serie di proposte formative che possano poi divenire il termine di riferimento primario per tutti gli interlocutori che si interfaceranno con la FGR per richiedere eventi o momenti di approfondimento. Tale iniziativa, partendo dalle linee tematiche consolidate della Fondazione, potrà arricchirsi di nuovi contenuti e metodi, in grado di cogliere le esigenze espresse dal multiforme mondo delle autonomie locali.

Assistenza tecnica e approfondimenti tematici

La FGR intende consolidare il proprio ruolo in questo campo, dando seguito alle attività intraprese negli anni precedenti, proponendosi come partner per nuove iniziative. In particolare:

- Verrà proseguito il lavoro di approfondimento e supporto tecnico-scientifico nel campo delle gestioni associate dei servizi comunali, con la prospettiva di rafforzare ulteriormente sia la capacità di fornire indicazioni e possibili linee di sviluppo alle policy in atto a livello regionale, sia quella di affiancare singoli enti nei loro percorsi di riorganizzazione dei servizi.
- Si rafforzeranno le iniziative di supporto e affiancamento tecnico nel campo dell'Anticorruzione e della Trasparenza, ove la FGR si può porre non solo come soggetto formatore, ma anche come punto di riferimento in termini di assistenza progettuale e di sviluppo di best practices.
- Verrà dato seguito al Progetto Radici, con particolare riferimento a tre ambiti tematici: la limitazione degli sprechi attraverso il conferimento di valore dei sotto prodotti; la redistribuzione di alimenti ai bisognosi, con catene di approvvigionamento e redistribuzione brevi e digitalizzate; l'agricoltura sostenibile.
- Verrà approfondito il rapporto di collaborazione con la Comunità Montana dell'Oltrepò Pavese con il fine di rendere sempre più stabile e consolidata l'interazione sui temi di interesse comune.
- Verrà approfondito il rapporto di collaborazione con CGIL Pavia che ha di recente espresso l'interesse a riallacciare un contatto più stretto con le attività della FGR, con particolare riferimento al tema delle politiche di sviluppo locale.
- Verrà finalizzata nei primi mesi dell'anno la nota di inquadramento sul sistema economico-sociale della città di Vigevano da quest'ultimo richiesta nel corso del 2020, su cui potranno poi innestarsi ulteriori riflessioni e iniziative congiunte.
- Verrà supportata, in collaborazione con l'Associazione Interessi Metropolitan (AIM), la pubblicazione del volume collettaneo 'Per lo sviluppo di un sistema Milano-Pavia' che

A7 J

raccoglie una serie di rapporti e approfondimenti tematici voluti dal Prof. Fabio Rugge per meglio inquadrare le relazioni attuali e future tra la realtà pavese e quella della Città metropolitana. La FGR ha ottenuto a tal fine un finanziamento ad hoc da parte della Provincia di Pavia per la pubblicazione del volume e si occuperà, a tempo debito, di organizzarne la presentazione e di curarne la distribuzione.

- Si proseguirà nell'attività redazionale relativa a Quaderni e Note Brevi, facendo in essi confluire le principali risultanze dei filoni di attività della FGR. Di seguito viene riassunto il programma di massima dei numeri previsti dei Quaderni per il 2021, così come definiti dal Comitato di redazione:

- Diritto ambientale (Procaccini), marzo 2021
- Riforma lavoro pubblico (Alti), giugno 2021
- Green public procurement (Graziano-Spaghi-Zatti), settembre 2021
- Ambiente, Paesaggio e Governo del Territorio (Pietra), dicembre 2021

- Si guarderà con particolare attenzione alla possibilità di collaborare con altri soggetti del territorio ad attività congiunte nel campo della progettazione europea a supporto della programmazione e dello sviluppo locale.

Altre linee di analisi e assistenza potranno essere sviluppate a seconda delle sollecitazioni provenienti dagli Enti fondatori e Partecipanti istituzionali, così come da altri soggetti rilevanti nell'ambito del governo locale.

Funzionamento e gestione

Come stabilito dallo Statuto, nella versione rivista nel 2012, la previsione finanziaria contenuta nel budget si fonda sui seguenti due principali aspetti:

- la definizione consensuale dei conferimenti di Enti fondatori e Partecipanti istituzionali;
- la possibilità di attribuire i conferimenti al patrimonio o al conto economico (entrate) del budget.

Rispetto a tali elementi, il successivo prospetto previsionale si basa sui seguenti assunti:

- per il Comune di Pavia si prevede di inserire la cifra di € 5.000 come stabilito dalla Delibera di Giunta del 3/1/2019 che ha confermato tale stanziamento annuo come conferimento alla FGR (ex art. 3 comma 2 dello Statuto della Fondazione) per il triennio 2019-2021;
- per la Provincia di Pavia non si prevedono conferimenti ricorrenti in quanto l'ente non ha più adottato impegni finanziari ufficiali in questo senso; viene inserito tra le entrate il contributo ad hoc di € 2.000 concesso (e già versato) per la pubblicazione del già citato volume collettaneo 'Per lo sviluppo di un sistema Milano-Pavia';
- per l'Università di Pavia è previsto che il conferimento abbia luogo in natura, attraverso la messa a disposizione di aule, servizi e supporto gratuito per lo svolgimento delle attività; la delibera in tal senso è stata approvata dal CDA dell'Università nella seduta del 26/11/2019 per il triennio 2020-2022;
- per il Comune di Voghera si prevede di inserire la somma di € 5.000 come stabilito dalla Deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 14 luglio 2020 che ha confermato tale stanziamento annuo come conferimento alla FGR (ex art. 3 comma 2 dello Statuto della Fondazione) per il triennio 2020-2022;

A. J. O.

- per il Comune di Vigevano si prevede di inserire un conferimento di € 5.000, come stabilito dalla Deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 26 maggio 2020 che ha confermato tale stanziamento annuo come conferimento alla FGR (ex art. 3 comma 2 dello Statuto della Fondazione) per il triennio 2020-2022;
- per ASM Pavia si prevede un conferimento di € 5.000, come stabilito dal Consiglio di Amministrazione con Delibera n. J) del 16 settembre 2019, che ha confermato l'adesione di ASM Pavia alla Fondazione Romagnosi per il triennio 2020-2022;
- si è prevista la destinazione alle entrate del budget annuale dei conferimenti di: Comune di Pavia, Comune di Vigevano, Comune di Voghera, ASM Pavia; tale previsione risponde all'esigenza di garantire l'equilibrio su base annua rispetto alla quantificazione delle spese per il 2021, nella consapevolezza, comunque, che qualsiasi eventuale eccedenza delle risorse rispetto alle spese stesse confluirà come riserva a Patrimonio (art. 13 dello Statuto) e dovrà essere destinata ai fini statutari negli anni successivi.
- non si sono fatte previsioni riguardo all'eventuale conferimento della Provincia di Pavia, per cui non esistono allo stato attuale elementi di certezza e conferma ufficiale.

Va in ultimo rimarcato che la Comunità Montana dell'Oltrepò Pavese ha formulato a dicembre 2020, tramite PEC, la domanda di adesione come Partecipante Istituzionale alla FGR per il triennio 2021-2023. Tale domanda, da valutare da parte dell'Assemblea nella seduta del 21 dicembre 2020, non è ancora stata accompagnata da un impegno monetario ufficiale in termini di conferimento annuo (ex art. 3 comma 2 dello Statuto della Fondazione) e si è preferito quindi non inserire a bilancio una cifra esplicita.

Previsione delle entrate e delle uscite 2021

La tabella in fondo a questa sezione riporta la previsione delle entrate e delle uscite per il 2021.

A completamento delle principali voci inserite nel quadro previsionale possono essere fatte le seguenti osservazioni e precisazioni:

- Sono stati inseriti 29.000€ di altri ricavi da prestazioni (partecipazioni a pagamento di soggetti terzi e contributi specifici per singole iniziative). L'ipotesi adottata è di effettuare 20 giornate formative ad un prezzo unitario di 1.000€ e di realizzare altri proventi da attività di assistenza tecnica e ricerca (studi ad hoc, attività laboratoriali, consulenze) per 9.000€.
- Nei conferimenti sono stati inseriti, come specificato in precedenza, quelli esplicitamente destinati al budget annuale (20.000). Non è stata iscritta alcuna cifra per la Comunità Montana Oltrepò Pavese in attesa di avere una determinazione ufficiale a riguardo da parte dei propri organi conseguente all'avvenuta adesione come Partecipante Istituzionale.
- E' stata inserita una voce di entrate da investimenti finanziari pari a € 2.100, facendo riferimento al rendimento fisso dei titoli (90.000€ in BTP) acquistati a fine 2018.
- Le spese per la segreteria generale continuano a prevedere 6 ore giornaliere del contratto della responsabile, così come deliberata nel 2018, al fine di garantire la notevole mole di lavoro associata alle attività della FGR. La voce di costo include anche i costi di formazione ricorrenti sulla sicurezza.
- Nelle uscite riguardanti docenti, ricercatori, collaboratori e supervisor scientifici è stata fatta una previsione di massima (12.000€), ipotizzando l'impiego di 24 giornate uomo ad un costo unitario di € 500. Tale previsione è fatta tenendo conto delle prestazioni presso terzi precedentemente illustrate e dell'ipotesi di coprire parte di tali attività anche con il lavoro ordinario della segreteria (come avvenuto in passato con i laboratori sulle Unioni dei Comuni o il supporto al Bilancio partecipativo delle Città di Mantova e Pavia).



- Le spese fisse riflettono le diverse voci non comprimibili nel breve periodo relative al funzionamento della Fondazione (contratto di segreteria, consulenza contabile e giuslavoristica, manutenzione e strutturazione del sito, revisore dei conti).
- Si sono aggiunte spese per conformità e imprevisti al fine di lasciare margini per azioni di risposta che spesso hanno trovato riscontro negli ultimi anni (formazione, sicurezza, riparazioni, RSPP, etc.).
- Le spese per utenze, altri beni di consumo e le imposte non deducibili sono stimate su base storica.

In riferimento ai conferimenti statuari, va osservato come nel corso del 2020 abbiano confermato ufficialmente l'adesione alla FGR per il triennio in corso i Comuni di Vigevano e di Voghera. Si tratta di un risultato di grande importanza che testimonia l'attaccamento dei Fondatori e dei Partecipanti Istituzionali e garantisce una base di riferimento importante per lo svolgimento delle attività future. L'ufficializzazione dell'allargamento alla Comunità Montana dell'Oltrepò Pavese rappresenterebbe un ulteriore importante traguardo, sia dal punto di vista della copertura territoriale, sia da quello della solidità patrimoniale della FGR.

Nella quantificazione dei ricavi, come osservato sopra, si è ipotizzato di realizzare un valore consistente di prestazioni presso terzi (€29.000), in grado di integrare i contributi statuari degli enti. Tale previsione richiede certamente uno sforzo aggiuntivo da parte della FGR, in tutte le sue componenti (Presidenza, Segreteria generale, membri del CdA, Comitato Scientifico, Collaboratori usuali), nell'individuare nuovi e maggiori interlocutori nel campo delle attività formative e dell'assistenza tecnica. Si tratta di una sfida non facile per l'anno 2021, che può però contare su alcune prospettive incoraggianti: il rapporto con l'Università di Pavia nell'organizzazione dei Laboratori specialistici per lo sviluppo delle Unioni di Comuni, delle Gestioni Associate e delle Fusioni/Incorporazioni di Comuni; la partnership, sempre con l'Università di Pavia, per l'attivazione del Master Universitario di II livello in 'Amministrazione territoriale e politiche di sviluppo locale' e dell'International Spring School in Digital Governance' (cfr. supra); le ormai ricorrenti richieste di formazione ricevute sui temi dell'anticorruzione, della trasparenza e dell'etica pubblica (Comune di Pavia, Comune di Broni, ATS Milano, LGH, Ordine dei medici di Pavia); il supporto tecnico fornito di recente ad alcuni Comuni per la partecipazione a bandi di enti terzi (ad es. Comune di Belgioioso); le articolate proposte formative che verranno sottoposte a tutti gli Enti Fondatori e Partecipanti Istituzionali sulla base delle indicazioni emerse dal proprio Comitato scientifico.

Una prospettiva operativa che verrà valutata nel corso del 2021 per incrementare i ricavi riguarda la possibilità di rendere la FGR, attraverso opportuni passaggi, un ente di formazione accreditato presso Regione Lombardia con la conseguente possibilità di svolgere servizi di istruzione e formazione professionale, percorsi di formazione continua e permanente abilitante e di specializzazione finanziati dalla Regione stessa. Si tratta di una evoluzione che può aprire la strada ad importanti opportunità aggiuntive, ma che richiede altresì un notevole cambiamento di prospettiva e di approccio organizzativo, con la previsione di specifici oneri (ad es. spese di certificazione di qualità e maggiore formalizzazione dei processi) che dovranno essere valutati nell'ambito del complessivo quadro finanziario e di strutturazione interna.

Ad integrazione di tali considerazioni, il quadro previsionale del 2021 dovrà fare riferimento ad altre due circostanze ritenute di rilievo.

La prima riguarda il protrarsi della crisi pandemica e dei suoi effetti. Le condizioni di eccezionalità e criticità che hanno coinvolto gran parte degli enti pubblici partner della FGR precluderanno, almeno in parte, la possibilità di organizzare corsi in presenza, andando ad incidere significativamente su una delle principali aree d'attività della FGR. Parimenti, anche le usuali azioni di affiancamento e assistenza tecnica si potranno rivelare, in questa fase, difficilmente attivabili, stante la situazione di incertezza che caratterizza la pressoché totalità delle istituzioni



con cui la FGR è solita interfacciarsi. Rispetto a tale quadro di criticità, la FGR si pone come obiettivo quello di rispondere in maniera proattiva, cercando, da una parte, di valorizzare il proprio ruolo di ente no-profit a forte vocazione territoriale e tematica e, dall'altra, di trarre dalla fase di emergenza ulteriori spunti importati per migliorare e diversificare le proprie modalità operative (attività formative on-line, realizzazione di clip tematiche, potenziamento dell'affiancamento a distanza, note brevi tematiche, etc.). La solidità patrimoniale accumulata in questi ultimi anni permette d'altronde alla FGR di svolgere un ruolo 'anticiclico' che pare di particolare importanza in una congiuntura negativa così prolungata e profonda. Come è ovvio, tale sforzo dovrà trovare un punto di sintesi nella capacità di tornare ad avere adeguate fonti di finanziamento anche dalle componenti 'di mercato' una volta che il quadro esterno si sarà stabilizzato. È quindi da ribadirsi la necessità che vengano coltivate tutte le opportunità e sondati tutti i canali (nuovi partner istituzionali, opportunità di affiancamento tecnico in progetti e ricerche, incarichi di formazione in presenza e a distanza, economie sui costi, etc.) che possano garantire la sostenibilità di lungo periodo dell'attività della FGR.

Un secondo aspetto riguarda il rinnovo, previsto nella primavera 2021, dei due Membri non permanenti del CdA, tra cui il Presidente. Tale circostanza può contribuire in maniera importante ad alimentare il cambiamento e lo sviluppo operativo ed organizzativo della Fondazione. Pare quindi corretto intendere come 'aperte' alcune delle linee programmatiche e scelte operative qui previste per il prossimo anno (come ad esempio quella inerente alla certificazione di qualità) al fine di lasciare piena discrezionalità decisionale alla nuova governance triennale della FGR.

Prospetto delle entrate e delle uscite 2021

ENTRATE		
Tipologia	Dettaglio	Importo €
Attività formative e seminariali a richiesta e collaborazioni	Ricavi da prestazioni al netto IVA	29.000
Conferimenti statutari	Comune di Pavia	5.000
	Comune di Voghera	5.000
	Comune di Vigevano	5.000
	ASM Pavia	5.000
Contributo ad hoc per la pubblicazione 'Per lo sviluppo di un sistema Milano-Pavia'	Provincia di Pavia	2.000
Proventi finanziari		2.100
Totale entrate		53.100
USCITE		
Pubblicazioni e Convegni	Spese di stampa, organizzazione eventi e ospitalità relatori	3.000
Attività formativa e seminariale a richiesta	Docenti, ricercatori, collaboratori, supervisor scientifici	12.000
Spese di funzionamento	Segreteria generale (inclusi oneri ed escluso lavoro supplementare su singoli progetti finanziati su fondi esterni)	27.000
	Web master	1.500
	Commercialista e consulente lavoro	3.650
	Revisore dei conti	1.550
	Costi conformità normative e imprevisti	600

FONDAZIONE SCUOLA GIANDOMENICO ROMAGNOSI
CORSO STRADA NUOVA 65
27100 PAVIA (PV)
P.I. 02027190186 C.F. 96044670188

LIBRO VERBALI ASSEMBLEE

	Utenze, spese cancelleria, bancarie, assicurative, di rappresentanza	2.300
	Imposte non deducibili e oneri finanziari	1.500
	Totale Uscite	53.100

