



L'associazionismo comunale dopo la legge 56/2014. Unioni, convenzioni, fusioni e gestioni associate obbligatorie

**Corso di formazione per dirigenti, funzionari e amministratori di enti pubblici
Pavia 6, 13, 17, 27 novembre 2015**

Obiettivi

Il Corso affronterà l'associazionismo comunale alla luce della l. n. 56/2014. Vi sarà un'alternanza tra lezioni di carattere generale e relazioni tese all'approfondimento di temi specifici, finalizzate alla condivisione di criticità e buone prassi. Ampio spazio sarà riservato alle novità normative mutuata dalla disciplina nazionale e di singole Regioni in tema di Unioni di Comuni e di gestioni associate obbligatorie – specie alla luce dell'ulteriore slittamento dell'obbligo – nonché ad approfondimenti sulle Comunità montane e alla declinazione lombarda dell'associazionismo. Verranno analizzate alcune problematiche relative a singoli servizi e/o funzioni, dando spazio anche al tema assai attuale della pianificazione associata comunale, influenzata dal rinnovato ruolo degli amministratori nei rapporti con gli enti intermedi; infine, vi sarà un ampio focus sulle fusioni comunali.

Il Corso intende perseguire:

- Un sistematico inquadramento concettuale delle novità ed opportunità sottese alla riforma.
- L'individuazione e valorizzazione di nuovi strumenti – di partecipazione e di gestione di servizi – propedeutici alla promozione di nuovi percorsi associativi e/o aggregativi.
- La definizione di strumenti concreti in tema di pianificazione associata comunale, che potranno trovare riscontro in regolamenti, documenti organizzativi, nuovi statuti o negli strumenti di pianificazione e programmazione dei diversi enti.
- La definizione di nuove strategie di governance associata, attesi i nuovi scenari legislativi.

Aspetti organizzativi

Didattica. Il corso si articola su 4 moduli della durata di 6 ore ciascuno, per complessive 24 ore:

- Venerdì	6 novembre	6 ore 1° modulo	9.30 -13.30	14.30 – 16.30
- Venerdì	13 novembre	6 ore 2° modulo	9.30 -13.30	14.30 – 16.30
- Martedì	17 novembre	6 ore 3° modulo	9.30 -13.30	14.30 – 16.30
- Venerdì	27 novembre	6 ore 4° modulo	9.30 -13.30	14.30 – 16.30

Le lezioni si svolgeranno a Pavia, presso il Collegio Fraccaro (Piazza Leonardo da Vinci, 2) il 6 e 13 novembre e presso il Collegio Cairoli (Piazza del Collegio Cairoli, 1) il 17 e 27 novembre.

La frequenza è obbligatoria (min. 75%) ai fini del rilascio dell'attestato di partecipazione.

E' prevista l'attribuzione di attestati parziali al completamento di singoli moduli.

Iscrizione. L'iscrizione al corso è **GRATUITA**. Per perfezionare l'iscrizione occorre inviare via e-mail (all'indirizzo segreteria@fondazioneromagnosi.it), **entro il giorno 27 ottobre 2015**, le seguenti informazioni:

- Nome, Cognome
- Ente di appartenenza
- Ruolo: dipendente / amministratore

Il corso prevede un numero minimo e massimo di partecipanti. In caso di raggiungimento del numero massimo verranno prese in considerazione le iscrizioni in ordine temporale.



Programma del corso

1° modulo: **I Fondamenti economici e giuridici dell'associazionismo nel contesto del governo locale in evoluzione**

- Saluti e introduzione al corso.
- Dinamiche di area vasta e ruolo delle Province rispetto all'associazionismo.
- La teoria economica dell'associazionismo e le economie di scala. I servizi pubblici.
- La legislazione e la giurisprudenza italiane in tema di associazionismo antecedenti e successive alla l. n. 56/2014 e alla sentenza Corte Cost. n. 50/2015.
- Incentivi e misure a favore dei piccoli Comuni nelle legislazioni regionali comparate. Unioni di Comuni e Comunità montane.

2° modulo: **La gestione associata di servizi e funzioni comunali nella prassi regionale. Il tema del governo del territorio e i casi di successo/insuccesso**

- Piccoli Comuni in Lombardia: la declinazione lombarda dell'associazionismo.
- Best practices relative a singole funzioni associate e/o servizi comunali in Lombardia.
- La pianificazione associata intercomunale e sovra comunale alla luce della L. n. 56/2014.
- La pianificazione associata come strumento per incentivare l'associazionismo.
- Laboratorio: diffusione di esperienze e casi studio su singoli servizi.

3° modulo: **Riordino istituzionale a livello regionale: nuove prospettive per Unioni e fusioni tra Comuni alla luce delle nuove leggi regionali**

- Nuovi scenari territoriali: ricadute della Legge Delrio sulle Regioni italiane.
- La progettazione o lo sviluppo delle Unioni di Comuni: il piano di fattibilità.
- Il processo di fusione tra più enti: opportunità ed elementi di criticità da valutare attraverso un piano di fattibilità.
- Analisi di un caso di eccellenza in Italia: la Legge della Regione Emilia Romagna in tema di ridefinizione degli assetti istituzionali. Implicazioni operative e prospettive.

4° modulo: **Le fusioni comunali come alternativa all'associazionismo imposto: partecipazione, autonomia e identità nell'ottica del consolidamento amministrativo**

- Fusioni comunali in Italia e in Europa. Esperienze significative e legislazioni comparate.
- Il Municipio e le "ulteriori forme di collegamento" tra comunità d'origine e nuovo comune istituito. Il concetto di partecipazione.
- Legislazioni regionali in tema di aggregazioni tra Comuni.
- L'esperienza lombarda delle fusioni comunali e il c.d. Referendum day.
- La tensione tra volontarietà ed obbligo all'associazionismo: le deroghe alle GAO in Lombardia e gli scenari derivanti dallo slittamento dell'obbligo a livello nazionale.

Corpo docente

Prof. Franco Osculati, Università di Pavia (http://www-3.unipv.it/webdept/p_15.htm)

Prof. Luca Mazzara, Università di Bologna (<https://www.unibo.it/sitoweb/luca.mazzara>)

Ing. Marco Pompilio, Comitato Scientifico Fondazione Romagnosi

(<http://www.fondazioneromagnosi.it/sites/default/files/CV%20Pompilio.pdf>)

Dott. Luca Dainotti, Unità Organizzativa Legislativo, riforme istituzionali e riordino degli enti territoriali Regione Lombardia

Dott. Alberto Ceriani, Éupolis Lombardia (<http://www.eupolis.regione.lombardia.it/>)

Segreteria organizzativa. Per informazioni su programmi, logistica e opportunità di residenzialità: Fondazione Scuola di Governo locale – Giandomenico Romagnosi, Via Paratici 21, Pavia. 0382/539676, segreteria@fondazioneromagnosi.it.