



Le funzioni di governo del territorio nella riforma delle autonomie

**Riorganizzazione delle autonomie e modifiche alla legge
Lombardia sul governo del territorio**

PAVIA, 19 GENNAIO 2017

FILIPPO DADONE – SERGIO PERDICENI

DG Territorio, Urbanistica, Difesa del Suolo e Città Metropolitana



Regione
Lombardia

**Revisione
del PTR**

**Riforma
della L.R.
12/2005**

**L.R. 4/2016
Difesa del
Suolo**

**L.R.
31/2014**

**Criteri e
misure
attuative
della l.r.31/14**

Legge regionale 31/2014

assume il tema del consumo del suolo quale tema fondamentale e prioritario da affrontare in termini dispositivi anche dal livello di governo regionale

coordina il tema del consumo del suolo al tema della rigenerazione urbana e al tema del dimensionamento degli strumenti urbanistici

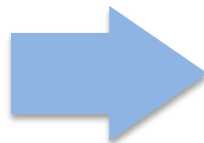
prevede lo sviluppo del tema per successive fasi applicative e con riferimento al sistema di pianificazione territoriale multi-scalare nel processo di governo del territorio previsto dalla LR 12/2005, in particolare rafforzando i contenuti e gli effetti del PTR in un sistema di co-responsabilizzazione degli enti locali

sviluppa il tema rispetto ai diversi aspetti e strumenti: quantitativi, qualitativi, attuativi-gestionali e di monitoraggio

introduce contestualmente misure di incentivazione per la rigenerazione urbana e disincentivi al consumo del suolo

PGT (art. 2)

alla conclusione del percorso di adeguamento dei PGT i Comuni assumono le seguenti definizioni di legge



la superficie agricola

la superficie urbanizzata e urbanizzabile

il consumo di suolo

il bilancio ecologico del suolo

la rigenerazione urbana

PGT (art. 2 comma 3)

**non possono
disporre ulteriore
consumo di suolo** sino
a quando non siano state attuate
tutte le previsioni vigenti

prevedono consumo di suolo
esclusivamente nel caso in cui il **DdP**
**dimostri l'insostenibilità
tecnica ed economica** a
riqualificare e rigenerare aree già
edificate o al recupero di aree
dismesse

PGT

nella definizione degli **obiettivi quantitativi** considera prioritariamente la presenza di patrimonio dismesso o sottoutilizzato da riutilizzare

quantifica il grado di **intervenuto consumo di suolo** sulla base di criteri e parametri stabiliti dal PTR e definisce la soglia comunale di consumo di suolo quale somma delle previsioni

individua gli ambiti nei quali avviare **processi di rigenerazione urbana e territoriale** prevedendo specifiche **modalità di intervento** e adeguate **misure di incentivazione**

definisce meccanismi gestionali e un **sistema di monitoraggio** che permetta di dare priorità e ordine di attuazione agli interventi urbanistici e infrastrutturali in relazione alle effettive risorse economiche disponibili

PGT (art. 3)



CARTA DEL
CONSUMO DI
SUOLO

INDIVIDUA E QUANTIFICA:

- superficie agricola
- aree dismesse
- aree da bonificare
- aree degradate
- aree inutilizzate o sottoutilizzate
- lotti liberi
- superfici oggetto di recupero o rigenerazione urbana

parte integrante di ogni
variante generale o parziale
al PGT che preveda nuovo
consumo di suolo

presupposto necessario e vincolante
per la realizzazione di qualsiasi tipo
di intervento che comporti, anche
solo parzialmente consumo di nuovo
suolo

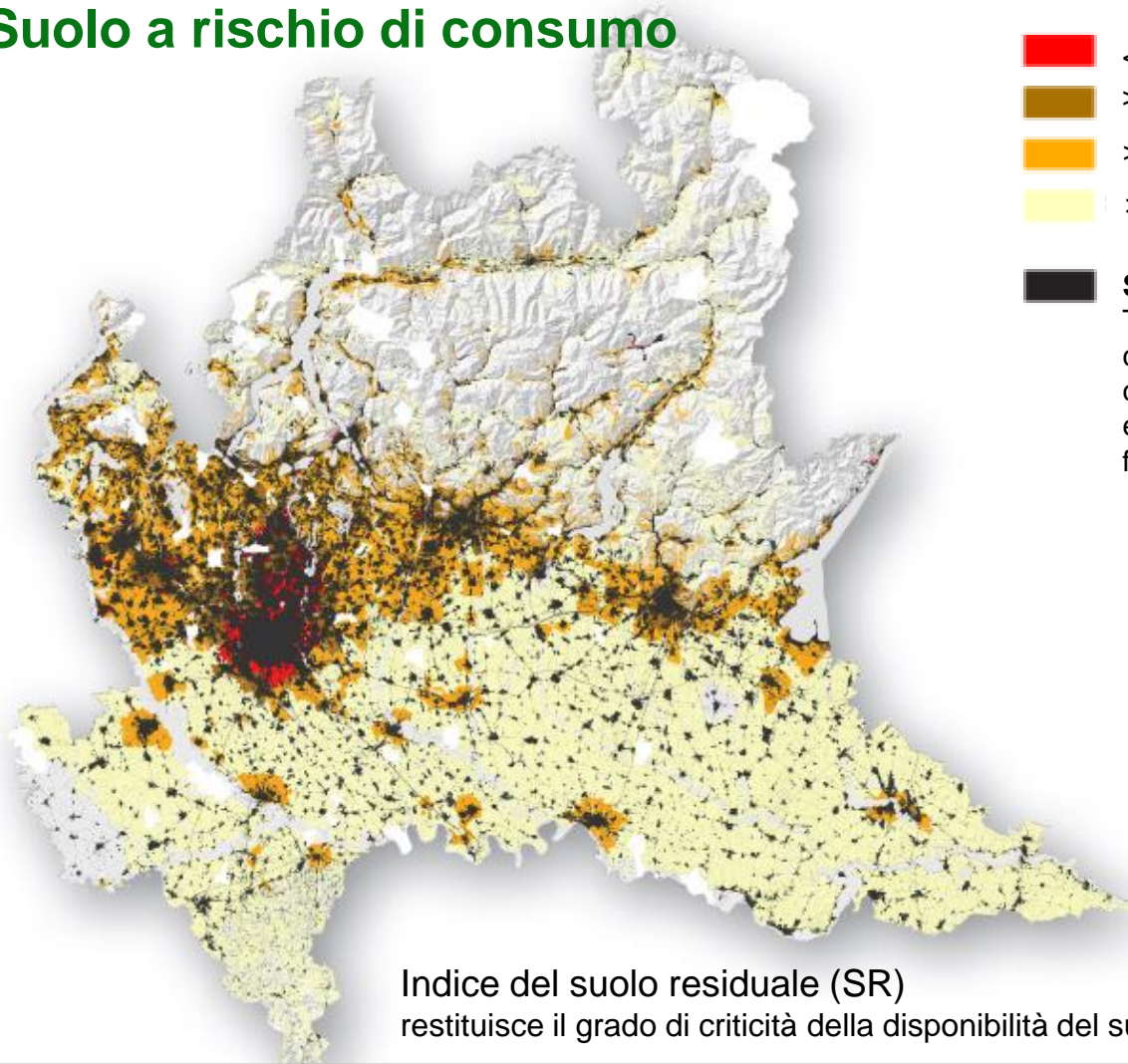
Legge regionale 31/2014

- detta disposizioni affinché gli strumenti di governo del territorio, nel rispetto dei criteri di sostenibilità e di **minimizzazione del consumo di suolo**, orientino gli interventi edilizi prioritariamente verso le aree già urbanizzate, degradate o dismesse [...]
- **consumo di suolo**: la trasformazione, per la prima volta, di una superficie agricola **da parte di uno strumento di governo del territorio**, non connessa con l'attività agro-silvo-pastorale, esclusa la realizzazione di parchi urbani territoriali e inclusa la realizzazione di infrastrutture sovra comunali; [...]
- in applicazione dei criteri, indirizzi e linee tecniche [...] gli strumenti comunali di governo del **territorio prevedono consumo di suolo esclusivamente nei casi in cui il documento di piano abbia dimostrato l'insostenibilità tecnica ed economica di riqualificare e rigenerare aree già edificate**, prioritariamente mediante l'utilizzo di edilizia esistente inutilizzata o il recupero di aree dismesse nell'ambito del tessuto urbano consolidato o su aree libere interstiziali. In ogni caso, gli strumenti comunali di governo del territorio **non possono disporre nuove previsioni comportanti ulteriore consumo del suolo sino a che non siano state del tutto attuate le previsioni** di espansione e trasformazione vigenti alla data di entrata in vigore della presente legge.

Legge regionale 31/2014

- *Il Piano delle regole **individua e quantifica, a mezzo di specifico elaborato denominato Carta del consumo di suolo, la superficie agricola, ivi compreso il grado di utilizzo agricolo dei suoli e le loro peculiarità pedologiche, naturalistiche e paesaggistiche,** le aree dismesse, da bonificare, degradate, inutilizzate e sottoutilizzate, i lotti liberi, le superfici oggetto di progetti di recupero o di rigenerazione urbana; **tale elaborato costituisce parte integrante di ogni variante generale o parziale del PGT che preveda nuovo consumo di suolo. L'approvazione della Carta del consumo di suolo costituisce presupposto necessario e vincolante per la realizzazione di interventi edificatori,** sia pubblici sia privati, sia residenziali, sia di servizi sia di attività produttive, comportanti, anche solo parzialmente, consumo di nuovo suolo."*

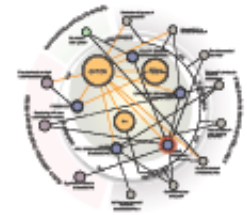
Suolo a rischio di consumo



Indice del suolo residuale (SR)
restituisce il grado di criticità della disponibilità del suolo residuale

- < 25% - livello molto critico
- > 25% - 50% livello critico
- > 50% - 75% livello poco critico
- > 75% livello non critico

Superficie Urbanizzata
Terreni utilizzati o in via di urbanizzazione calcolati sommando le parti del territorio su cui è già avvenuta la trasformazione edilizia, urbanistica o territoriale per funzioni antropiche



Bassa disponibilità di suolo residuale = **criticità alta** di utilizzo
Buona disponibilità di suolo residuale = **criticità minore** di utilizzo