



FONDAZIONE GIANDOMENICO ROMAGNOSI
SCUOLA DI GOVERNO LOCALE

Budget annuale 2019

Programma delle attività

La Fondazione Giandomenico Romagnosi (FGR) intende consolidare nel 2019 l'attività sui temi e le questioni strategiche del governo locale, da sviluppare attraverso l'allestimento di convegni, giornate di studio e approfondimenti tematici. Al contempo, si prevede di proseguire nell'erogazione di giornate formative, non soltanto rivolte agli Enti Locali, ma anche a Università, società partecipate dagli enti pubblici, organizzazioni di categoria e ordini professionali. In quest'ultimo campo il 2019 viene visto come importante momento di sperimentazione della piattaforma di e-learning recentemente sviluppata in collaborazione con il Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali e il Servizio Innovazione Didattica e Comunicazione Digitale dell'Università degli Studi di Pavia (<http://idcd.unipv.it/corso-digitalizzazione-della-pa/>). La prospettiva è di costruire e sperimentare percorsi formativi in modalità "mista", con incontri in presenza e l'utilizzo di forme di apprendimento a distanza, attraverso le quali gli iscritti possono visualizzare i video, scaricare i materiali didattici di approfondimento ed effettuare i test di autovalutazione. Tale iniziativa viene vista come un utile strumento per garantire più ampie possibilità di coinvolgimento per dipendenti pubblici e amministratori locali, caratterizzati da una crescente difficoltà a seguire percorsi formativi che prevedono un prolungato impegno temporale, senza tuttavia rinunciare alle lezioni in presenza e all'interazione diretta tra discenti e docenti.

Un settore su cui si continuerà ad investire è quello dell'assistenza tecnica e dell'affiancamento dei partner e di soggetti terzi in attività progettuali e di studio, che ha visto negli ultimi anni un significativo intensificarsi dell'azione della FGR, in particolar modo nel campo dei Bilanci partecipativi e dell'associazionismo comunale.

Crescente attenzione verrà indirizzata allo sviluppo di approfondimenti analitici e di ricerca sui principali temi oggetto delle attività della FGR, che potranno trovare un primo e più immediato riscontro nella Collana dei Quaderni della Fondazione che nel biennio precedente (2017-2018) ha avuto il suo definitivo e positivo lancio d'avvio con la pubblicazione di cinque numeri.

Particolarmente rilevante viene considerato, a livello trasversale, lo sviluppo e consolidamento di partnership e collaborazioni più stabili con attori rilevanti nel campo del governo locale, tra cui si possono menzionare, a titolo esemplificativo: Ordine degli Architetti di Pavia, Ordine degli Ingegneri di Pavia, DIKE-Scuola per le professioni legali, UTR di Pavia, Scuola di Cittadinanza e Partecipazione, Polis Lombardia, ANCI Lombardia, Federculture, CRIET (Centro di ricerca interuniversitario in economia del territorio).

Conferenza Romagnosi

Si prevede di arrivare alla "calendarizzazione" della XII Conferenza Romagnosi nella prima metà dell'anno. La Conferenza è comunemente affidata a una personalità di spicco che, nel proprio percorso, abbia coniugato una significativa attività di ricerca e di studio, anche a livello accademico, con ruoli di rilevanza in importanti istituzioni, società, associazioni ed enti di governo.



Convegni, seminari e azioni di diffusione

Si prevede la realizzazione di una serie di incontri seminariali e di riflessione aperti al pubblico su tematiche già definite o ancora da definire in base alle indicazioni che emergeranno dal Comitato scientifico, dagli Enti fondatori e dai Partecipanti istituzionali.

Le linee tematiche privilegiate, seppur non in modo esclusivo, riguarderanno:

- il tema della digitalizzazione e trasparenza nelle pubbliche amministrazioni, con particolare riferimento alla nuova disciplina nel campo della gestione dei dati (un primo seminario è già in calendario per il 31 gennaio 2019);
- la disciplina in tema di anticorruzione e trasparenza, sui cui si è già proficuamente concentrata l'attività della Fondazione nel triennio precedente; l'approccio sarà in particolar modo finalizzato a mettere a confronto le esperienze e prassi operative delle principali Amministrazioni pubbliche del territorio, facendo emergere criticità comuni e *best practice* di riferimento. Su questo punto appare importante concentrare l'attenzione su alcune delle principali novità di recente intercorse, quali: l'accesso civico agli atti, la disciplina degli Appalti Pubblici, il Ddl "Concretezza" n. 920/2018 e la responsabilità del dipendente pubblico, il nuovo Ddl "Misure per il contrasto dei reati contro la pubblica amministrazione";
- il tema del riassetto territoriale, facendo il punto della situazione sulla normativa nazionale e regionale dopo la Legge Delrio (Legge 56/2014) e la bocciatura referendaria di dicembre 2016;
- la gestione associata delle funzioni, con il fine di stimolare il dibattito su uno dei temi cruciali del governo locale; a tal riguardo, è certamente da guardare con attenzione l'opportunità di sviluppare ulteriori iniziative congiunte con Polis Lombardia con cui si è attivata una proficua collaborazione nel biennio precedente e che ha tradizionalmente dedicato attenzione a questo ambito di riforma delle amministrazioni territoriali;
- il tema dello spreco alimentare, che ha già visto la FGR portare avanti alcune collaborazioni e approfondimenti di studio con enti e associazioni attive sul territorio (Comune di Pavia, Amici dei Boschi, CSV, Coldiretti, ASM Pavia);
- il tema dei servizi sociali e di prossimità, su cui sono state attivate importanti iniziative di rete, in particolar modo con la partecipazione al progetto "Fare Bene Comune - Creare prossimità, promuovere attivazione e costruire legami nel distretto di Pavia", finanziato nel 2018 ai sensi del IV Bando "Welfare in azione" di Fondazione Cariplo (Capofila il Consorzio Sociale Pavese);
- il tema delle società partecipate dalle amministrazioni pubbliche, che rappresenta, anche a livello locale, uno snodo chiave (e anche critico) dei modelli organizzativi dell'intervento pubblico;
- il tema della tutela della salute, declinato attraverso diversi approcci analitici e operativi: medico scientifico, giuridico e professionale, gestionale e organizzativo, culturale e in termini di benessere;
- il tema della gestione dell'ambiente, con particolare riferimento alle declinazioni più vicine al governo locale: gestione igiene urbana e servizi idrici, valutazione ambientale strategica, pianificazione energetico-ambientale, valutazioni d'impatto ambientale e sanitario.

Flr

FONDAZIONE SCUOLA GIANDOMENICO ROMAGNOSI
CORSO STRADA NUOVA 65
27100 PAVIA (PV)
P.I. 0202190186 C.F. 96044670188



FONDAZIONE GIANDOMENICO ROMAGNOSI
SCUOLA DI GOVERNO LOCALE

Verrà proseguita, come già sperimentato nel 2018, l'organizzazione di momenti di confronto tra forze economico-sociali e rappresentanti politici, al fine di stimolare l'emersione di linee interpretative e possibili spunti d'azione sulle principali tematiche che coinvolgono il territorio pavese.

La FGR rimane aperta a qualsiasi richiesta di assistenza e affiancamento scientifico per l'organizzazione di ulteriori eventi da parte di Fondatori e Partecipanti Istituzionali.

L'effettiva caratterizzazione quali-quantitativa dell'attività convegnistica e seminariale per il 2019 dipenderà con ogni evidenza dal quadro complessivo delle risorse disponibili e dalla necessità di fare ricorso a risorse esterne. Nella previsione di budget sotto riportata si fa quindi riferimento ad una ipotesi standard in cui una buona parte dei conferimenti degli Enti fondatori e dei Partner istituzionali abbia luogo regolarmente e sia indirizzata a questa componente dell'attività statutaria. Ulteriori risorse finalizzate provenienti da altre fonti potranno essere utilizzate per potenziare e arricchire il quadro di base.

Attività formative

Comune di Pavia. Nel 2019 la FGR proseguirà l'attività di affiancamento nella IV edizione del bilancio partecipato. Tale attività è finalizzata a consolidare il lavoro svolto nel triennio precedente, cercando di promuovere il miglioramento continuo del processo, anche attraverso il confronto con le *best practice* esterne. Verrà proseguita l'attività di confronto e interazione sui temi dell'anticorruzione e della trasparenza.

Università di Pavia. Viene prevista l'organizzazione di una seconda edizione del "Corso di formazione e aggiornamento per i dirigenti della sicurezza", già attivato con successo nel giugno 2015 con una iniziativa congiunta tra FGR e Università di Pavia. Tale iniziativa rientra tra i contenuti del Contratto tra la FGR e l'Università degli Studi di Pavia - Area Gestione sistemi, ambiente e sicurezza - per lo svolgimento dell'incarico di responsabile del servizio di prevenzione e protezione, recentemente prorogato fino al 2020.

Verrà somministrato, a partire dal gennaio 2019, il primo corso in modalità mista sulla piattaforma di e-learning, sviluppata in collaborazione con l'Università di Pavia, dal titolo: "Reti, digitalizzazione e trasparenza nelle pubbliche amministrazioni". Il corso prevede un primo incontro in presenza, di una giornata, e la successiva somministrazione di 13 clip tematiche fruibili on-line, corredate da test di apprendimento e possibile interazione con i tutor del Corso.

Verrà approfondita successivamente la possibilità di supportare l'Università di Pavia nell'organizzazione di un Master online di secondo livello in gestione degli enti territoriali, rivolto a funzionari e dirigenti delle pubbliche amministrazioni. Grazie al progetto finanziato dalla FUAP, nel 2016 sono state realizzate oltre 230 video-lezioni, suddivise in 21 moduli, relative alla gestione delle pubbliche amministrazioni, da tutti i principali punti di vista: storico-istituzionale, organizzativo, economico-finanziario, senza ignorare gli approcci più nuovi, legati alle sfide più recenti: innovazione digitale, big data, nuove modalità di comunicazione-relazione con il cittadino. La FGR, come già avvenuto per tutte le precedenti attività finanziate dalla FUAP, potrà affiancare l'Università di Pavia con un compito di coordinamento gestionale e amministrativo, nonché nella raccolta dei materiali e nel coadiuvare la delicata fase di interlocuzione a distanza con i partecipanti.

FONDAZIONE SCUOLA GIANDOMENICO ROMAGNOSI
CORSO STRADA NUOVA 65
27100 PAVIA (PV)
P.I. 02021190186 C.F. 96044670188



FONDAZIONE GIANDOMENICO ROMAGNOSI
SCUOLA DI GOVERNO LOCALE

Provincia di Pavia. La Fondazione Romagnosi ha sottoposto a fine 2018, a firma del Presidente, una articolata Proposta formativa per l'anno 2019 dedicata ai dipendenti e amministratori dell'ente. Tale proposta contiene una serie di tematiche e linee d'approfondimento che potranno essere dettagliate a seconda delle specifiche esigenze manifestate dalla Provincia stessa.

Verranno proposti/concordati almeno tre momenti formativi specifici per ognuno dei Partecipanti Istituzionali della FGR in base alle esigenze e specificità da questi ultimi manifestate.

Verranno valutate le richieste di coinvolgimento in attività formative provenienti da enti terzi in base ai contenuti proposti e alla sostenibilità tecnico-finanziaria della loro realizzazione. Un Corso in tema di Anticorruzione, di due giornate, è già programmato per l'inizio del 2019 presso il Comune di Lissone.

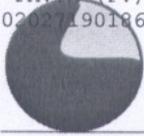
Come ormai di prassi, alle giornate formative verranno invitati gratuitamente alcuni dipendenti e amministratori degli Enti fondatori e dei Partecipanti istituzionali, con la possibilità di rendere tali momenti delle importanti opportunità di confronto sui temi chiave dell'amministrazione pubblica locale.

Assistenza tecnica e approfondimenti tematici

La FGR intende consolidare il proprio ruolo in questo campo, dando seguito alle attività intraprese negli anni precedenti, proponendosi come partner per nuove iniziative. In particolare:

- Verrà proseguito il lavoro di approfondimento e supporto tecnico-scientifico nel campo delle gestioni associate dei servizi comunali, con la prospettiva di rafforzare ulteriormente sia la capacità di fornire indicazioni e possibili linee di sviluppo alle policy in atto a livello regionale, sia quella di affiancare singoli enti nei loro percorsi di riorganizzazione dei servizi. In tale direzione un contatto formale, con una prima proposta operativa, è già stato attivato con il Comune di Mede, con particolare riferimento al processo di "fusione per incorporazione".
- Verrà ulteriormente sviluppata l'attività scientifica e di assistenza tecnica in tema di democrazia partecipativa e bilanci partecipativi. Tale attività riguarderà innanzitutto l'affiancamento tecnico e operativo relativo all'edizione 2019 del Bilancio partecipativo del Comune di Pavia. Parallelamente, verrà valutata la possibilità di coinvolgimento progettuale e operativo nella seconda edizione del bilancio partecipativo del Comune di Mantova, come già avvenuto nella prima edizione conclusasi nell'autunno 2018.
- Si rafforzeranno le iniziative di supporto e affiancamento tecnico nel campo dell'Anticorruzione e della Trasparenza, ove la FGR si può porre non solo come soggetto formatore, ma anche come punto di riferimento in termini di assistenza progettuale e di sviluppo di *best practice*. In tale direzione la FGR ha sottoposto a fine agosto 2018 una proposta progettuale a Fondazione Cariplo per lo sviluppo di una indagine presso le istituzioni sanitarie nella Città Metropolitana di Milano sullo stato di attuazione dei Piani triennali anticorruzione, nonché di tutto il corpus normativo recentemente sviluppato in questo campo. L'esito della proposta non è ancora noto a fine 2018.

FONDAZIONE SCUOLA GIANDOMENICO ROMAGNOSI
 CORSO STRADA NUOVA 65
 27100 PAVIA (PV)
 P.I. 02027190186 C.F. 96044670188



FONDAZIONE GIANDOMENICO ROMAGNOSI
 SCUOLA DI GOVERNO LOCALE

- Si contribuirà a dare seguito, nel proprio ruolo di soggetto Aderente alla Rete, ai contenuti del progetto "Fare Bene Comune - Creare prossimità, promuovere attivazione e costruire legami nel distretto di Pavia", finanziato ai sensi del IV Bando "Welfare in azione" di Fondazione Cariplo (Capofila il Comune di Pavia).
- Verrà posta particolare attenzione alla possibilità di sviluppare attività di approfondimento e assistenza tecnica sugli sviluppi della Variante del PTR (Piano Territoriale Regionale) attuativa delle LR 31/2014 sul consumo di suolo. Di particolare interesse risultano le indicazioni procedurali per adeguamento dei PTCP e PGT: ad esempio come articolare le quote di riduzione del consumo di suolo, come calcolare i fabbisogni insediativi, come declinare il tema della rigenerazione urbana, come verificare la coerenza dei PGT rispetto ai nuovi criteri del PTR.
- Si proseguirà nell'attività redazionale relativa ai Quaderni, facendo in essi confluire le principali risultanze dei filoni di attività della FGR.
- Si guarderà con particolare attenzione alla possibilità di collaborare con altri soggetti del territorio ad attività congiunte nel campo della progettazione europea a supporto della programmazione e dello sviluppo locale.

Altre linee di analisi e assistenza potranno essere sviluppate a seconda delle sollecitazioni provenienti dagli Enti fondatori e Partecipanti istituzionali, così come da altri soggetti rilevanti nell'ambito del governo locale.

Funzionamento e gestione

Come stabilito dallo Statuto, nella versione approvata nel 2012, la previsione finanziaria contenuta nel budget si fonda sui seguenti due principali aspetti:

- la definizione consensuale dei conferimenti di Enti fondatori e Partecipanti istituzionali;
- la possibilità di attribuire i conferimenti al patrimonio o al conto economico (entrate) del budget.

Rispetto a tali elementi, il successivo prospetto previsionale si basa sui seguenti assunti:

- per il Comune di Pavia si prevede di inserire un conferimento di €5.000, come stabilito consensualmente dai contatti informali recentemente intercorsi con l'ente e in via di approvazione in modo ufficiale da parte degli organi municipali;
- per la Provincia di Pavia non si prevedono conferimenti in quanto l'ente ha ribadito la difficoltà ad adottare impegni finanziari in questa particolare fase; la Provincia stessa ha di recente rinsaldato i rapporti con la FGR, attribuendo la realizzazione di 4 giornate formative in tema di anticorruzione e richiedendo una più ampia rosa di temi per il 2019 (cfr. supra);
- per l'Università di Pavia è previsto che il conferimento abbia luogo in natura, attraverso la messa a disposizione di aule, servizi e supporto gratuito per lo svolgimento delle attività; la delibera in tal senso è stata approvata del CDA dell'Università nella seduta del 21 dicembre 2016 per il triennio 2017-2019;
- per il Comune di Voghera si prevede un conferimento di €5.000, come stabilito dalla Comunicazione del Commissario prefettizio del 29/11/2016 e dalla successiva Deliberazione del

[Handwritten signature]

FONDAZIONE SCUOLA GIANDOMENICO ROMAGNOSI
 CORSO STRADA NUOVA 65
 27100 PAVIA (PV)
 P.I. 02027190186 C.F. 96044670188



FONDAZIONE GIANDOMENICO ROMAGNOSI
 SCUOLA DI GOVERNO LOCALE

Consiglio comunale n.30 del 27 aprile 2017 che hanno confermato l'adesione del Comune di Voghera alla Fondazione Romagnosi per il triennio 2017-2019;

- per il Comune di Vigevano si prevede un conferimento di €5.000, come deliberato dal Consiglio Comunale per il triennio 2017-2019 in data 16/3/2017;
- per ASM Pavia si prevede un conferimento di €5.000, come stabilito dal Consiglio di Amministrazione del 10/10/2016, che ha formulato la richiesta di adesione di ASM Pavia alla Fondazione Romagnosi per il triennio 2017-2019;
- si è prevista la destinazione alle entrate del budget annuale dei conferimenti di: Comune di Pavia, Comune di Vigevano, Comune di Voghera, ASM Pavia; tale previsione risponde all'esigenza di garantire l'equilibrio su base annua rispetto alla quantificazione delle spese per il 2019, nella consapevolezza, comunque, che qualsiasi eventuale eccedenza delle risorse rispetto alle spese stesse confluirà come riserva a Patrimonio (art. 13 dello Statuto) e dovrà essere destinata ai fini statutari negli anni successivi.
- non si sono fatte previsioni riguardo all'eventuale conferimento della Provincia di Pavia, per cui non esistono allo stato attuale elementi di certezza e conferma ufficiale.

Previsione delle entrate e delle uscite 2019

La tabella seguente riporta la previsione delle entrate e delle uscite per il 2019.

A completamento delle singole voci inserite nel quadro previsionale possono essere fatte le seguenti osservazioni e precisazioni:

- Sono stati inseriti 35.000€ di altri ricavi da prestazioni (partecipazioni a pagamento di soggetti terzi e contributi specifici per singole iniziative). Tale stima comprende innanzitutto l'ipotesi di proseguire l'attività di supporto tecnico inerente il Bilancio partecipativo della Città di Pavia e quello della Città di Mantova (€ 25.000 complessivi, in via prudenziale). Si ipotizza inoltre di realizzare ulteriori attività formative presso altri enti per 10.000€, cifra anch'essa prudenziale rispetto a quanto realizzato nel 2018.
- Nei conferimenti sono stati inseriti, come specificato in precedenza, quelli esplicitamente destinati al budget annuale.
- E' stata inserita una voce di entrate da investimenti finanziari pari a € 1.000, facendo riferimento al recente investimento di 90.000€ in BTP, come deliberato dal CDA nella seduta del 28 ottobre 2018.
- Le spese per la segreteria generale includono la recente estensione a 6 ore giornaliera del contratto della responsabile. Anche in questo caso si tratta di una valutazione prudenziale, visto che l'impegno orario può essere in qualsiasi momento ridotto se le attività sul 2019 si dimostrassero inferiori rispetto al previsto.
- Nelle uscite riguardanti docenti, ricercatori, collaboratori e supervisor scientifici è stata fatta una previsione di massima (15.800€), tenendo conto del programma delle attività precedentemente illustrato e dell'ipotesi di proseguire con l'attività di supporto tecnico ai Bilanci Partecipativi di Pavia e Mantova. Non esistono impegni formali a riguardo e tale voce dà luogo ad un margine di flessibilità che può permettere in corso d'anno di adeguare (al rialzo al ribasso) le spese a seconda dell'attività da svolgere e delle risorse disponibili.

FONDAZIONE SCUOLA GIANDOMENICO ROMAGNOSI
CORSO STRADA NUOVA 65
27100 PAVIA (PV)
P.I. 02021190186 C.F. 96044670188



FONDAZIONE GIANDOMENICO ROMAGNOSI
SCUOLA DI GOVERNO LOCALE

- Le spese fisse riflettono le diverse voci non comprimibili relative al funzionamento della Fondazione (contratto di segreteria, consulenza contabile e giuslavoristica, manutenzione e strutturazione del sito, revisore dei conti).
- Si sono aggiunte spese per conformità e imprevisti al fine di lasciare margini per azioni di risposta che spesso hanno trovato riscontro negli ultimi anni (formazione, sicurezza, riparazioni, etc.).
- Le spese per utenze, altri beni di consumo e le imposte non deducibili sono stimate su base storica.

Rispetto a tale impostazione, le prospettive incluse nel budget potranno essere influenzate da alcuni eventi non programmabili che ne modificherebbero i contenuti e le risultanze di natura finanziaria. A riguardo si ricorda che la Fondazione si configura come patrimonio a struttura aperta, a formazione progressiva, in grado di garantire una significativa flessibilità nel tempo sia dal punto di vista dei soggetti partecipanti, sia delle priorità da perseguire, sia delle risorse ad essa destinate.

Al fine di meglio evidenziare le implicazioni dinamiche di tale logica, vanno fatti due ordini di considerazioni. Da una parte, la possibilità nel 2019 di ottenere, rispetto a quanto incluso nel seguente Prospetto, maggiori entrate da soggetti terzi o di comprimere alcune voci di spesa, potrebbe portare ad un avanzo di gestione, come avvenuto nel 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 e 2017. Tale eventualità si tradurrà, come naturale, in una imputazione a Patrimonio dell'avanzo, che contribuirà alla formazione progressiva della dotazione della Fondazione. Di contro, qualora alcune delle voci di entrata/spesa si dimostrino sovrastimate/sottostimate, si potrà verificare uno squilibrio a cui si provvederà, nella logica tipica delle Fondazioni, con la dotazione Patrimoniale. L'attuale disponibilità patrimoniale netta, stimata in via prudenziale a inizio dicembre 2018 intorno ai 180.000€, garantisce di poter affrontare anche questa seconda (meno auspicabile) eventualità senza alcun rischio di ripercussioni, anche indirette, sugli enti che fanno parte della Fondazione.

FONDAZIONE SCUOLA GIANDOMENICO ROMAGNOSI
 CORSO STRADA NUOVA 65
 27100 PAVIA (PV)
 P.I. 02027190186 C.F. 96044670188



FONDAZIONE GIANDOMENICO ROMAGNOSI
 SCUOLA DI GOVERNO LOCALE

Prospetto delle entrate e delle uscite 2019

ENTRATE		
Tipologia	Dettaglio	Importo €
Attività formative e seminari a richiesta e collaborazioni	Ricavi da prestazioni al netto IVA	35.000
Conferimenti statuari	Comune di Pavia	5.000
	Comune di Voghera	5.000
	Comune di Vigevano	5.000
	ASM Pavia	5.000
Proventi finanziari		1.000
Totale entrate		56.000
USCITE		
Conferenza Romagnosi	Conferenziere	0
	Spese di comunicazione e organizzazione	500
Convegni e seminari	Organizzazione eventi e ospitalità relatori	1.000
Attività formativa e seminariale a richiesta	Docenti, ricercatori, collaboratori, supervisori scientifici	15.800
Spese di funzionamento	Segreteria generale (inclusi oneri ed escluso lavoro supplementare su singoli progetti finanziati su fondi esterni)	25.472 ¹
	Web master	1.500
	Commercialista e consulente lavoro	3.650
	Revisore dei conti	1.560
	Costi conformità normative e imprevisti	718
	Utenze, spese cancelleria, bancarie, assicurative, di rappresentanza	2.300
	Imposte non deducibili e oneri finanziari	3.500
Totale Uscite		56.000

¹ Valore comunicato dalla Consulente contabile d.ssa Zamparutti.