



FONDAZIONE GIANDOMENICO ROMAGNOSI
SCUOLA DI GOVERNO LOCALE

IL FEDERALISMO FISCALE: LE NORME, L'ATTUAZIONE, GLI SVILUPPI

Pavia, 7 ottobre 2011, ore 15

Aula Grande, Facoltà di Scienze Politiche, Università degli Studi di Pavia

Il processo di attuazione normativa della legge 42 del 2009 ha compiuto alcuni rilevanti passi in avanti, ma diverse incognite e nodi irrisolti rimangono sul campo. Nel complesso, se si escludono strumenti non eclatanti nell'ottica del federalismo fiscale, come la "cedolare secca" sugli affitti, non siamo ancora alla vigilia di innovazioni decisive e, ancor meno, di alcun rivolgimento epocale.

Il sistema di finanziamento dei Comuni ruoterà attorno ad un'imposta immobiliare, l'Imup, che si delinea come un moderato rafforzamento dell'attuale Ici, con la decisiva conferma dell'esclusione della prima casa. Per le Regioni si prospetta l'ipotesi di un superamento, anche totale, dell'Irap, ma rimangono dubbi su quali potranno essere le entrate sostitutive. Per le Province si ribadisce l'ampio ricorso ai tributi sul trasporto su gomma, con qualche amplificazione dei margini di manovra a livello locale.

Per ogni ordine di governo, l'assetto finanziario fin qui approvato fa largo assegnamento sulle partecipazioni, con forte prevalenza dell'Irpef. Si tratta di una forma di entrata non particolarmente apprezzata dal punto di vista dell'autonomia e della responsabilizzazione.

Mancano per il momento soluzioni precise in ordine al delicato tema della perequazione, le cui caratteristiche a regime influenzeranno in maniera decisiva la razionalità e gli impatti redistributivi complessivi del nuovo sistema.

Infine, l'attuazione del cosiddetto federalismo fiscale continua ad essere accompagnata (e minacciata) dalle progressive e crescenti esigenze di riduzione del debito pubblico, che rischiano di snaturarne in maniera decisiva contenuti ed effetti.

La Fondazione Romagnosi, attraverso questo convegno, intende fornire un momento di riflessione tra studiosi, rappresentanti istituzionali e amministratori locali per fare il punto sui risultati raggiunti dal processo di riforma e sulle criticità che ne possono ancora ostacolare il pieno e razionale compimento.

Articolazione dei lavori

Accoglienza e registrazione dei partecipanti ore 14.30

Saluti istituzionali ore 15.00

Angiolino Stella, Rettore Università degli Studi di Pavia

Daniele Bosone, Presidente Provincia di Pavia

Gian Marco Centinaio, Vicesindaco Comune di Pavia

Introduce *Andrea Zatti*, Presidente Fondazione Romagnosi ore 15.30

Coordina *Giancarlo Pola*, Università degli Studi di Ferrara

Relazioni ore 16.00

Franco Osculati, Università degli Studi di Pavia

Carlo Buratti, Università degli Studi di Padova

Alberto Zanardi, Università degli Studi di Bologna

Commenti alle relazioni ore 17.30

Marco Causi, vicepresidente della Commissione Parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale

Paolo Franco, vicepresidente della Commissione Parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale

Interventi programmati

Angelo Zucchi, Deputato della Repubblica

Roberto Mura, Senatore della Repubblica

Daniele Salerno, Assessore al Bilancio Comune di Voghera

Massimiliano Brambilla, Sindaco Comune di Sizzano