



ALMA MATER STUDIORUM
UNIVERSITÀ DI BOLOGNA
CAMPUS DI FORLÌ

ALCESTE SANTUARI (*Ph.D. Law-Cantab*)

Dipartimento di Sociologia e Diritto dell'Economia

Docente di Diritto dell'Economia degli Enti Non Profit, Partenariati Pubblico-Privati e International Law&Health

Contatti: alceste.santuari@unibo.it



LA CO-PROGETTAZIONE: UN ISTITUTO GIURIDICO ESPRESSIONE DEL PRINCIPIO DI SUSSIDIARIETA'



- Perché se ne parla?
- Il contesto di riferimento
 - Le fonti



- Alcune considerazioni preliminari
- Il principio di sussidiarietà
- L'importanza del contesto giuridico europeo: SIG e esclusione dai servizi nel mercato interno (Direttiva n. 123/2006)
- Il Tuel e il ruolo (fondamentale) degli enti locali



IL PRINCIPIO DI SUSSIDIARIETA'

- Quale declinazione?
- Obbligo o facoltà per gli enti pubblici?
- Criterio guida per il rapporto con gli enti del terzo settore?
- Permette agli enti del terzo settore una libertà di iniziativa?
- Perché il principio di sussidiarietà deve considerarsi alternativo alle logiche di mercato?
- Recenti riconoscimenti giurisprudenziali: Corte cost. n. 185/2018 e CdS, sez. III, 6.3.2019, n. 1546



COLLABORAZIONE vs. COMPETIZIONE ANCHE NEGLI STRUMENTI GIURIDICI

Perché? Quale è la ratio sottesa?

Vale sempre il paradigma del mercato e dei suoi fallimenti?

Valgono ancora i fallimenti dello Stato?



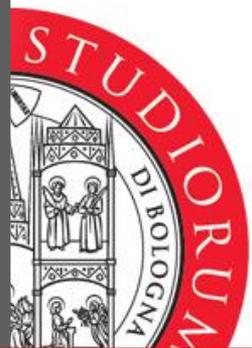
d. lgs. 50/16: CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

- il Codice non esaurisce le modalità di affidamento
- in via di principio, tutte le previgenti discipline di settore continuano ad essere legittimamente utilizzabili dalle amministrazioni aggiudicatrici
- **Servizi sociali: da «esclusi» a «contratti a regime alleggerito»**



ART. 55, CODICE DEL TERZO SETTORE

- ha generalizzato – con riferimento alle attività di interesse generale, previste dal Codice – i seguenti strumenti:
- CO-PROGRAMMAZIONE;
- CO-PROGETTAZIONE;
- ACCREDITAMENTO.
- Si tratta di strumenti che “stabilizzano” il ruolo attivo degli ETS (come confermato dalla rubrica della norma) nella costruzione di politiche pubbliche ai fini dello svolgimento delle attività di interesse generali previste dal Codice.
- Centrale è il concetto di ALTERNATIVITA’ delle forme di azione della P.A.



ART. 55 E CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

È coerente con quanto disposto dall'art. 142, comma 5-quater: «Ai fini dell'applicazione dell'art. 21, le amministrazioni aggiudicatrici approvano gli strumenti di programmazione nel rispetto di quanto previsto dalla legislazione nazionale e regionale di settore»



L'ACCREDITAMENTO

Comma 4. Ai fini di cui al comma 3, l'individuazione degli enti del Terzo settore con cui attivare il partenariato avviene anche mediante forme di accreditamento nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento, previa definizione, da parte della pubblica amministrazione procedente, degli obiettivi generali e specifici dell'intervento, della durata e delle caratteristiche essenziali dello stesso nonché dei criteri e delle modalità per l'individuazione degli enti partner" (già disciplinato nell'art. 11, l. 328/2000)

- può essere la modalità di attuazione degli interventi in co-progettazione;
- può essere declinato in forme diverse e plurali;
- è ancorato a precisi principi dell'evidenza pubblica e dell'azione amministrativa.



Consiglio di stato

COMMISSIONE SPECIALE del 26 luglio 2018

OGGETTO:

Autorità Nazionale Anticorruzione – ANAC.

Normativa applicabile agli affidamenti di servizi sociali alla luce del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e del d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117.

Coprogettazione e affidamento dei Servizi